

22
mars
1983

Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat et de l'administration cantonale (LCE)

Etat au
1^{er} août 2013

Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,
sur la proposition du Conseil d'Etat et de la commission législative,
décède:

TITRE PREMIER

Le Conseil d'Etat

CHAPITRE PREMIER

Rôle et composition

Rôle

Article premier¹⁾ ¹Le Conseil d'Etat exerce le pouvoir gouvernemental et exécutif dans le canton.

²Il est autorité de décision ou de recours en matière de juridiction administrative dans les cas prévus par la loi.

Composition

Art. 2²⁾ Le Conseil d'Etat est formé de cinq membres élus par le peuple, pour quatre ans, selon le système du scrutin majoritaire à deux tours.

CHAPITRE 2

Compétences et tâches

Gouvernement
a) en général

Art. 3³⁾ ¹Le Conseil d'Etat conduit la politique du canton, sous la réserve des compétences du Grand Conseil et du peuple.

²Il planifie et coordonne les activités de l'Etat, en veillant à assurer la collaboration avec la Confédération, les autres cantons et les communes neuchâteloises.

³Il suit constamment l'évolution du canton et prend toutes les initiatives propres à assurer son développement.

⁴Il représente l'Etat à l'intérieur de son territoire.

b) programme de
législature

Art. 4⁴⁾ ¹Dans la première année de la législature, le Conseil d'Etat présente au Grand Conseil un programme politique, dans lequel il annonce ce qu'il se propose de faire au cours de cette législature.

RLN IX 271

¹⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

³⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

⁴⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²Il accompagne ce programme d'un plan financier conformément à la loi sur les finances, du 21 octobre 1980⁵⁾.

c) institution de commissions; désignation d'experts et de représentants

Art. 5⁶⁾ ¹Pour l'exécution des tâches qui lui sont dévolues, le Conseil d'Etat peut instituer des commissions et faire appel à des experts.

²Il peut également désigner des commissions pour collaborer à la surveillance des établissements appartenant à l'Etat ou dépendant de lui.

³Il désigne les représentants de l'Etat dans les associations, fondations, sociétés et autres institutions auxquelles l'Etat participe. Il peut leur donner des instructions.

⁴Le Conseil d'Etat arrête le montant des honoraires ou des indemnités des experts et des membres des commissions.

d) information

Art. 6⁷⁾ ¹Le Conseil d'Etat a la responsabilité d'informer le public et le Grand Conseil de ses projets, de ses décisions et des travaux importants de l'administration cantonale.

²Il veille à l'exercice du droit à l'information que la Constitution ou la loi reconnaissent:

a) au public;

b) au Grand Conseil et à ses commissions;

c) aux membres du Grand Conseil personnellement.

³Il avise le bureau du Grand Conseil des consultations fédérales dont il est saisi.

Direction de l'administration cantonale

Art. 7⁸⁾ ¹Le Conseil d'Etat dirige l'administration cantonale.

²Il exerce sur elle une surveillance constante, lui donne les instructions nécessaires, coordonne son activité et veille à une bonne circulation interne de l'information.

³Sauf disposition légale contraire, il nomme les titulaires de fonctions publiques et met fin aux rapports de service, conformément à la loi sur le statut de la fonction publique, du 28 juin 1995.

⁴Le Conseil d'Etat veille à ce que l'activité administrative soit conforme au droit, économe, rationnelle, efficace et au service de la population.

Législation

Art. 8⁹⁾ ¹Le Conseil d'Etat prépare, en règle générale, les projets de lois et de décrets.

²Il veille à ce que tout projet soit apprécié quant à ses conséquences financières et juridiques.

³Dans le cadre de la Constitution et des lois, il édicte des ordonnances d'exécution sous forme de règlements ou d'arrêtés.

⁵⁾ RSN 601

⁶⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

⁷⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

⁸⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

⁹⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

Traités	Art. 9¹⁰⁾ ¹Le Conseil d'Etat négocie, conclut et ratifie les traités internationaux et les traités intercantonaux. Il les soumet à l'approbation du Grand Conseil, à moins qu'une loi ou un traité approuvé par le Grand Conseil n'en dispose autrement. ²Il informe en temps utile le Grand Conseil de ses intentions en matière de politique extérieure, et notamment des traités qu'il se propose de conclure. ³Il informe et consulte la commission des affaires extérieures, conformément à la loi d'organisation du Grand Conseil (OGC), du 30 octobre 2012.
Finances	Art. 10¹¹⁾ ¹Le Conseil d'Etat présente chaque année au Grand Conseil: a) un projet de budget; b) un projet de compte administratif et de bilan, accompagné d'un rapport sur sa gestion financière et administrative. ²Il décide des dépenses, ainsi que des acquisitions et des aliénations du domaine public, dans les limites fixées par la loi sur les finances. ³Il demande au Grand Conseil des crédits d'engagement pour les dépenses qu'il n'est pas compétent pour engager lui-même.
Exécution	Art. 11¹²⁾ ¹Le Conseil d'Etat veille à la bonne application du droit cantonal, ainsi qu'à celle du droit fédéral dans la mesure où elle incombe au canton. ²Il désigne les autorités compétentes.
Surveillance sur les communes	Art. 12¹³⁾ Le Conseil d'Etat exerce la surveillance sur les communes.
Autres compétences	Art. 13¹⁴⁾ Le Conseil d'Etat: a) prépare, en règle générale, les délibérations du Grand Conseil; b) représente le canton dans ses relations avec l'extérieur; c) répond aux consultations fédérales, en tenant compte de l'avis du Grand Conseil si celui-ci en a donné un; d) conclut les concordats avec les Eglises et les autres communautés religieuses reconnues, sous réserve de l'approbation du Grand Conseil; e) statue sur les demandes de naturalisation, conformément à la loi sur le droit de cité neuchâtelois, du 7 novembre 1955; f) veille à la sécurité et à l'ordre publics et, lorsque ceux-ci sont sérieusement et directement menacés ou troublés, prend, même en l'absence de loi, les mesures qu'il faut pour les rétablir; g) exerce les autres compétences que lui attribuent les lois.

¹⁰⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002 et L du 30 octobre 2012 (RSN 151.10; FO 2012 N° 45) avec effet au 28 mai 2013

¹¹⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹²⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹³⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹⁴⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

Pouvoirs exceptionnels en cas de situations extraordinaires

Art. 14¹⁵⁾ ¹En cas de catastrophes ou d'autres situations extraordinaires et si le Grand Conseil ne peut exercer ses compétences, le Conseil d'Etat prend toutes les mesures nécessaires pour protéger la population.

²Ces mesures font l'objet d'un rapport au Grand Conseil.

Force armée

Art. 15¹⁶⁾ Lorsque le Conseil d'Etat dispose de la force armée pour maintenir la sécurité et l'ordre publics, il doit convoquer le Grand Conseil dans les huit jours et lui soumettre un rapport sur les mesures prises et la manière dont elles ont été exécutées.

CHAPITRE 3

Règles d'organisation

Entrée en fonction et rang

Art. 16¹⁷⁾ ¹Les membres du Conseil d'Etat ne peuvent entrer en fonction avant d'avoir été assermentés.

²Ils prennent rang d'après la date de leur élection.

³S'ils ont été élus le même jour, la préséance appartient au plus âgé.

Démission

Art. 17¹⁸⁾ Les membres démissionnaires du Conseil d'Etat doivent rester en fonction, sauf autorisation spéciale du Conseil d'Etat, jusqu'au jour de l'entrée en fonction de leur successeur.

Secret de fonction

Art. 18¹⁹⁾ ¹Les membres du Conseil d'Etat sont tenus de garder secrets les faits qui doivent le rester en raison de leur nature et dont ils ont eu connaissance dans l'exercice de leurs fonctions.

²Le Conseil d'Etat peut lever le secret de fonction d'office ou à la demande d'un tiers.

Délégation de compétence

Art. 19²⁰⁾ Le Conseil d'Etat peut déléguer une partie de ses attributions à ses membres, à des services de l'administration ou à d'autres personnes.

Délégations du Conseil d'Etat

Art. 20²¹⁾ ¹Le Conseil d'Etat peut constituer pour certaines affaires des délégations comprenant au plus trois de ses membres.

²Il détermine leur mandat et règle la procédure.

Quorum

Art. 21²²⁾ Le Conseil d'Etat ne peut valablement délibérer que si trois de ses membres au moins sont présents.

¹⁵⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹⁶⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹⁷⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹⁸⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

¹⁹⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁰⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²¹⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²²⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

Signatures	Art. 22²³⁾ Tous les actes émanant du Conseil d'Etat sont signés par la présidente ou le président et la chancelière ou le chancelier d'Etat.
Récusation	Art. 23²⁴⁾ La récusation des membres du Conseil d'Etat est régie par la loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA), du 27 juin 1979 ²⁵⁾ .
Présidence	Art. 24²⁶⁾ Le Conseil d'Etat élit chaque année sa présidente ou son président, ainsi que sa vice-présidente ou son vice-président.
Huis clos	Art. 25²⁷⁾ Les séances du Conseil d'Etat ne sont pas publiques.
Opinions	Art. 26²⁸⁾ Les opinions individuelles sur les affaires soumises au Conseil d'Etat ne doivent pas être divulguées.
Procès-verbaux	Art. 26bis²⁹⁾ Les séances du Conseil d'Etat font l'objet de procès-verbaux incluant une brève motivation des décisions prises.
Autonomie d'organisation	Art. 27³⁰⁾ Pour le surplus, le Conseil d'Etat s'organise de manière autonome.

Art. 28 à 30³¹⁾

TITRE II

Unités administratives

CHAPITRE PREMIER

Dispositions générales

Principes régissant l'organisation et l'activité administratives	Art. 31 ¹ Les départements, la chancellerie d'Etat et les unités administratives qui leur sont subordonnées doivent être organisés et dirigés conformément aux principes de la légalité, de l'efficacité, de l'économie et du service public. ² Ils sont tenus de collaborer entre eux.
Conflit de compétence	Art. 32 ¹ Le Conseil d'Etat statue sur les conflits de compétence entre les départements ou entre les départements et la chancellerie d'Etat. ² Il peut faire modifier une décision prise par un chef de département lorsque celui-ci a outrepassé ses compétences. ³ Le chef du département tranche les conflits de compétence qui surgissent à l'intérieur de son département; le chancelier d'Etat ceux de la chancellerie.

²³⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁴⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁵⁾ RSN 152.130

²⁶⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁷⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁸⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

²⁹⁾ Introduit par L du 22 février 2011 (RSN 442.20; FO 2011 N° 10) avec effet au 1^{er} janvier 2012

³⁰⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

³¹⁾ Abrogés par L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

Règle hiérarchique **Art. 33** Un chef de département ne peut confier directement l'exécution d'une tâche à un service ou office dépendant d'un autre département; il doit passer par le chef du département dont celui-ci relève.

Signature **Art. 34** ¹Les actes émanant des départements sont signés par les chefs de départements ou leur suppléant, ceux de la chancellerie par le chancelier ou son suppléant.

²Le Conseil d'Etat règle les modalités de l'exercice du droit de signature ou de sa délégation à l'intérieur de l'administration.

Autorité de recours **Art. 35**³²⁾ ¹Les décisions des services et offices de l'administration cantonale peuvent faire l'objet d'un recours hiérarchique jusqu'au département.

²Les décisions des départements peuvent faire l'objet d'un recours au Tribunal cantonal.

³L'article 31 de la loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA), du 27 juin 1979³³⁾, est réservé.

CHAPITRE 2

La chancellerie d'Etat

Nomination du chancelier d'Etat **Art. 36** Le chancelier d'Etat est nommé par le Conseil d'Etat.

Attributions du chancelier d'Etat **Art. 37**³⁴⁾ ¹Le chancelier d'Etat dirige la chancellerie d'Etat et assume la fonction de secrétaire du Conseil d'Etat.

²Il a la garde des sceaux du Conseil d'Etat.

³Il seconde le Conseil d'Etat et son président dans l'exercice de leurs fonctions.

⁴Il exerce notamment les tâches suivantes:

- a) il assiste le Conseil d'Etat dans la planification et la coordination de l'activité gouvernementale;
- b) il prépare le rapport annuel du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur sa gestion;
- c) il rédige le protocole des séances du Conseil d'Etat et tient un recueil contenant les textes des décisions prises par le Conseil d'Etat;
- d) il informe les départements intéressés des décisions prises par le Conseil d'Etat;
- e) il organise l'information du public;
- f) il est chef du protocole.

⁵Abrogé.

Suppléance du chancelier d'Etat **Art. 38** En cas d'empêchement du chancelier d'Etat, le Conseil d'Etat prend les mesures utiles à sa suppléance.

³²⁾ Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1^{er} janvier 2011

³³⁾ RSN 152.130

³⁴⁾ Teneur selon L du 30 octobre 2012 (RSN 151.10; FO 2012 N° 45) avec effet au 28 mai 2013

Organisation et attributions de la chancellerie	Art. 39 Le Conseil d'Etat règle l'organisation et les attributions de la chancellerie. CHAPITRE 3 Les départements
Organisation	Art. 40³⁵⁾ ¹L'administration cantonale est divisée en cinq départements. ^{1bis}Le Conseil d'Etat arrête leur dénomination. ²Les départements et la chancellerie se subdivisent en services ou offices. ³Les services et offices peuvent se subdiviser en d'autres unités administratives.
Répartition des départements	Art. 41³⁶⁾ ¹Le Conseil d'Etat attribue à chacun de ses membres la direction d'un département. ²Il désigne parmi ses membres un suppléant à chaque chef de département. ³La répartition des départements a lieu au début de chaque législature et, en outre, chaque fois que les circonstances le justifient. ⁴Chaque membre du Conseil d'Etat est tenu d'accepter le département qui lui a été attribué.
Composition des départements	Art. 42 Le Conseil d'Etat arrête les attributions et l'organisation des départements.
Désignation de commissions et d'experts	Art. 43 ¹Dans les limites fixées par le Conseil d'Etat, les chefs de départements peuvent instituer des commissions ou faire appel à des experts pour l'étude de problèmes importants ou difficiles ou pour l'élaboration de projets. ²Le montant des honoraires ou des indemnités des experts ou des membres des commissions est fixé selon les règles établies par le Conseil d'Etat.
Affaire relevant de plusieurs départements	Art. 44 Lorsqu'une affaire relève de plusieurs départements, le chef du département qui la traite consulte le chef des autres départements concernés.
Tâches du chef du département	Art. 45 Le chef du département a en particulier les tâches suivantes: a) il détermine périodiquement les objectifs à atteindre et les tâches à accomplir; b) il planifie les activités du département; c) il prépare le budget du département; d) il informe le Conseil d'Etat de l'accomplissement des principales tâches du département; e) il contrôle et coordonne les activités des services et offices qui lui sont subordonnés et veille à ce qu'ils collaborent entre eux;

³⁵⁾ Teneur selon L du 6 octobre 1993 (FO 1993 N° 80) et L du 25 janvier 2005 (FO 2005 N° 10) avec effet au 31 mai 2005 et L du 25 juin 2013 (FO 2013 N° 27) avec effet au 1^{er} août 2013

³⁶⁾ Teneur selon L du 2 février 1993 (FO 1993 N° 12)

- f) il revoit périodiquement l'organisation de son département en vue de l'adapter aux besoins et aux méthodes nouveaux;
- g) il règle le droit à la signature à l'intérieur du département;
- h) il prépare, pour le Conseil d'Etat, les projets de lois ou de décrets et les rapports y relatifs dans les matières qui relèvent du département;
- i) il présente au Conseil d'Etat, au début de chaque année, un rapport sur l'activité administrative du département pendant l'année écoulée.

TITRE III

Responsabilité

Principe	Art. 46 ³⁷⁾ Les membres du Conseil d'Etat sont, selon les cas, collectivement ou individuellement responsables de leur administration à l'égard de l'Etat, à l'exclusion des tiers, au sens de la loi sur la responsabilité des collectivités publiques et de leurs agents, du 26 juin 1989 ³⁸⁾ .
Responsabilité collective	Art. 47 La responsabilité collective du Conseil d'Etat s'applique aux actes émanant du Conseil d'Etat et revêtus de la signature du président et du chancelier.
Responsabilité individuelle	Art. 48 La responsabilité individuelle des membres du Conseil d'Etat s'applique aux actes des départements dont ils sont chargés, lorsque ces actes sont accomplis par les chefs de départements eux-mêmes ou sur des ordres donnés par eux.
Action en responsabilité	Art. 49 Aucune action en responsabilité ne peut être introduite contre le Conseil d'Etat ou l'un de ses membre, en application des articles 46 à 48, sans une décision du Grand Conseil statuant à la majorité des membres présents.
Poursuite pénale	Art. 50 ¹ Des poursuites pénales ne peuvent être exercées contre le Conseil d'Etat ou l'un de ses membres, en application des articles 46 à 48, qu'avec l'autorisation du Grand Conseil. ² Lorsqu'une demande de poursuite est prise en considération par le Grand Conseil, elle est renvoyée à une commission. ³ Après avoir entendu le ou les membres du Conseil d'Etat pris à partie et après avoir recueilli tous les renseignements qu'elle juge nécessaires, la commission présente un rapport au Grand Conseil qui statue à la majorité des membres présents. ⁴ L'autorisation du Grand Conseil est transmise pour exécution à l'autorité chargée de mener l'enquête pénale.

³⁷⁾ Teneur selon L du 26 juin 1989 (RLN XV 232) avec effet au 1^{er} janvier 1991

³⁸⁾ RSN 150.10

*TITRE IV***Immunité**

Art. 51 ¹Aucun membre du Conseil d'Etat ne peut être recherché pour une opinion émise au cours des débats du Grand Conseil ou l'une de ses commissions ou sous-commissions.

²Il n'en est responsable que vis-à-vis de ces autorités.

*TITRE V***Dispositions finales**

Art. 52 Sont abrogés:

- a) les articles premier à 4 et 6 à 84 de la loi sur l'organisation du Conseil d'Etat, du 23 juin 1924³⁹⁾;
- b) toutes autres dispositions contraires.

Art. 53⁴⁰⁾

Art. 54 ¹La présente loi est soumise au référendum facultatif.

²Le Conseil d'Etat pourvoit, s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

Loi promulguée par le Conseil d'Etat le 25 mai 1983.

Disposition transitoire à la modification du 2 février 1993⁴¹⁾

¹La mention du département compétent dans le texte des lois et des décrets de portée générale est supprimée.

²Le Conseil d'Etat est chargé de désigner dans chaque cas le département compétent.

³⁹⁾ RSN 152.100

⁴⁰⁾ Abrogé par L du 30 octobre 2012 (RSN 151.10; FO 2012 N° 45) avec effet au 28 mai 2013

⁴¹⁾ FO 1993 N° 12

TABLE DES MATIERES

Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat
et de l'administration cantonale

<i>TITRE I</i>	<i>Article</i>
Le Conseil d'Etat	
CHAPITRE 1	
Rôle et composition	
Rôle	1
Composition	2
CHAPITRE 2	
Compétences et tâches	
Gouvernement	
a) en général	3
b) programme de législature	4
c) institution de commissions; désignation d'experts et de représentants	5
d) information	6
Direction de l'administration cantonale	7
Législation	8
Traités	9
Finances	10
Exécution	11
Surveillance sur les communes	12
Autres compétences	13
Pouvoirs exceptionnels en cas de situations extraordinaires	14
Force armée	15
CHAPITRE 3	
Règles d'organisation	
Entrée en fonction et rang	16
Démission	17
Secret de fonction	18
Délégation de compétence	19
Délégations du Conseil d'Etat	20
Quorum	21
Signatures	22
Récusation	23
Présidence	24
Huis clos	25
Opinions	26
Procès-verbaux	26bis
Autonomie d'organisation	27
<i>TITRE II</i>	
Unités administratives	
CHAPITRE 1	
Dispositions générales	
Principes régissant l'organisation et l'activité administratives	31
Conflit de compétence	32

Règle hiérarchique	33
Signature	34
Autorité de recours	35
CHAPITRE 2	
La chancellerie d'Etat	
Nomination du chancelier d'Etat	36
Attributions du chancelier d'Etat	37
Suppléance du chancelier d'Etat	38
Organisation et attributions de la chancellerie	39
CHAPITRE 3	
Les départements	
Organisation	40
Répartition des départements	41
Composition des départements	42
Désignation de commissions et d'experts	43
Affaire relevant de plusieurs départements	44
Tâches du chef du département.....	45
TITRE III	
Responsabilité	
Principe	46
Responsabilité collective	47
Responsabilité individuelle	48
Action en responsabilité	49
Poursuite pénale	50
TITRE IV	
Immunité	
Immunité	51
TITRE V	
Dispositions finales	
Dispositions abrogées	52
Abrogé	53
Promulgation et exécution	54