

21
décembre
1964

Loi sur les communes (LCo)

Etat au
1^{er} janvier 2013

Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,
sur la proposition du Conseil d'Etat et d'une commission spéciale,
décrète:

TITRE PREMIER

Dispositions générales

Division
administrative

Article premier Le canton est divisé en six districts composés de communes.

Tableau des
communes

Art. 2¹⁾ Les communes du canton sont:

1. District de Neuchâtel (9 communes):
Neuchâtel, Hauterive, Saint-Blaise, La Tène, Cornaux, Cressier, Enges, Le Landeron, Lignièrès;
2. District de Boudry (13 communes):
Boudry, Cortailod, Milvignes, Peseux, Corcelles-Cormondrèche, Rochefort, Brot-Dessous, Bevaix, Gorgier, Saint-Aubin-Sauges, Fresens, Montalchez, Vaumarcus;
3. District du Val-de-Travers (3 communes):
Val-de-Travers, La Côte-aux-Fées, Les Verrières;
4. District du Val-de-Ruz (2 communes):
Val-de-Ruz, Valangin;
5. District du Locle (7 communes):
Le Locle, Les Brenets, Le Cerneux-Péquignot, La Brévine, La Chaux-du-Milieu, Les Ponts-de-Martel, Brot-Plamboz;
6. District de La Chaux-de-Fonds (3 communes):
La Chaux-de-Fonds, Les Planchettes, La Sagne.

Notion de la
commune

Art. 3 La commune réunit sous ce nom tous les habitants qui y sont domiciliés et tous les biens appartenant à la communauté.

Ressortissants

Art. 4 La qualité de ressortissant de la commune est constatée par inscription dans le registre des familles.

RLN III 493

¹⁾ Teneur selon L du 4 novembre 2008 (FO 2008 N° 52) et L du 5 décembre 2012 (FO 2012 N° 50) avec effet au 1^{er} janvier 2013

171.1

Garantie	<p>Art. 5²⁾ ¹La présente loi garantit l'existence des communes, leur territoire tel qu'il est déterminé par les actes cadastraux, et leurs biens.</p> <p>²Aucune fusion ni division de communes, non plus qu'aucune cession de territoire d'une commune à une autre, ne peut avoir lieu sans le consentement des communes touchées.</p> <p>³En matière de fusion ou de division, le consentement de la commune est soumis au référendum obligatoire.</p>
Surveillance de l'Etat	<p>Art. 6 Les communes sont sous la surveillance directe du Conseil d'Etat.</p>
Moyens d'information	<p>Art. 7 ¹Le Conseil d'Etat peut se faire représenter dans toutes les séances des autorités communales avec voix consultative.</p> <p>²Il peut également demander aux autorités communales tous les documents nécessaires à son information.</p>
Sanction des règlements	<p>Art. 8 ¹Les règlements communaux ne deviennent exécutoires qu'après avoir été sanctionnés par le Conseil d'Etat.</p> <p>²La sanction est refusée aux règlements illégaux ou manifestement contraires à l'intérêt général.</p>
Annulation de décisions	<p>Art. 9³⁾ ¹Lorsqu'une décision communale lui paraît illégale ou manifestement contraire à l'intérêt général, le Conseil d'Etat invite l'autorité qui l'a prise à la retirer. Si l'autorité communale s'y refuse, il peut l'annuler lui-même.</p> <p>²Sont réservés les cas où la législation cantonale soumet une décision à un recours ou à la sanction du Conseil d'Etat.</p> <p>³Le Conseil d'Etat agit d'office ou sur dénonciation.</p> <p>⁴Le dénonciateur n'a aucun des droits reconnus à la partie.</p>
Convocation par le Conseil d'Etat	<p>Art. 10⁴⁾ ¹Le Conseil d'Etat peut convoquer, lorsqu'il le juge convenable, le Conseil général, le Conseil communal, le Conseil d'établissement scolaire ou toute autre commission d'une commune.</p> <p>²Il peut déléguer un de ses membres pour présider la séance avec voix consultative.</p>
Substitution	<p>Art. 11 ¹Le Conseil d'Etat peut se substituer aux autorités communales qui, après y avoir été dûment invitées, ne prendraient pas les mesures que la législation leur impose.</p> <p>²Les frais incombent à la commune défailante.</p> <p>³Le Conseil d'Etat informe le Grand Conseil, à bref délai, des mesures qu'il a prises par voie de substitution.</p>
Dissolution	<p>Art. 12 ¹Le Conseil d'Etat convoque les électeurs pour un renouvellement intégral du Conseil général lorsque, du fait de vacances, celui-ci a</p>

²⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

³⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁴⁾ Teneur selon L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

simultanément perdu la majorité de ses membres et ne peut pas être entièrement complété sans recourir à une élection complémentaire.

²Le Conseil d'Etat en informe à bref délai le Grand Conseil.

Contrôle des communes

Art. 13⁵⁾ ¹Le département désigné par le Conseil d'Etat (ci-après: le département) veille à la gestion financière des communes et à la conservation de leurs biens.

²Il dispose, pour cette tâche, du service des communes.

TITRE II

Autorités communales

CHAPITRE PREMIER

Constitution

Autorités

Art. 14⁶⁾ Les autorités communales sont:

1. le Conseil général,
2. le Conseil communal,
3. *abrogé*
4. les autres commissions dont la loi ordonne ou autorise la nomination.

Eligibilité

Art. 15⁷⁾ Tous les électeurs communaux sont éligibles, mais seulement dans la commune où ils sont électeurs.

Durée du mandat

Art. 16⁸⁾ ¹Le Conseil général et le Conseil communal sont élus pour quatre ans, sauf les exceptions prévues par la présente loi.

²Les membres sortants sont rééligibles.

CHAPITRE 2

Incompatibilités, exclusions

Incompatibilités
A. absolues

Art. 17⁹⁾ ¹Les époux, partenaires enregistrés au sens de la loi fédérale ou cantonale sur le partenariat, personnes menant de fait une vie de couple, parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclusivement, ne peuvent siéger ensemble au bureau du Conseil général, au Conseil communal. Toutefois, dans les communes de moins de quatre cents habitants, le Conseil d'Etat peut autoriser des dérogations.

²Les membres du Conseil d'Etat et le chancelier d'Etat ne peuvent faire partie du Conseil communal ni du Conseil général. Les fonctionnaires et les employés communaux, à l'exception du corps enseignant, ne peuvent faire partie du Conseil communal. Ils peuvent faire partie du Conseil général dans la mesure où le règlement de la commune leur en reconnaît le droit.

⁵⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁶⁾ Teneur selon L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

⁷⁾ Teneur selon L du 31 janvier 2007 (FO 2007 N° 11) avec effet au 15 août 2007

⁸⁾ Teneur selon L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

⁹⁾ Teneur selon L du 31 octobre 2006 (FO 2006 N° 85), L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33) et L du 25 janvier 2011 (FO 2011 N° 5) avec effet au début de l'année scolaire 2011-2012

171.1

³Les membres du Conseil communal ont voix consultative dans le Conseil général, mais ils ne peuvent en faire partie.

⁴Abrogé

⁵Abrogé

B. relatives

Art. 18¹⁰⁾ ¹Aucun membre du Conseil général, du Conseil communal ou d'une commission ne peut assister à une discussion dans laquelle il aurait un intérêt ou qui concernerait:

- a) une personne à laquelle il est ou a été uni par le mariage;
- b) une personne à laquelle il est ou a été lié par un partenariat enregistré fédéral ou cantonal;
- c) une personne avec laquelle il mène de fait une vie de couple;
- d) un de ses parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclusivement.

²Les cas de récusation sont soumis à l'appréciation de l'autorité à laquelle appartient le membre récusable.

³La présente disposition n'est pas applicable lors d'une élection.

Exclusions

Art. 19¹¹⁾ Les membres du Conseil général ou du Conseil communal cessent de faire partie de ces autorités:

- a) immédiatement, lorsqu'ils ne remplissent plus les conditions d'éligibilité, notamment s'ils cessent d'avoir leur domicile dans la commune ou s'ils sont déclarés, par jugement, incapables de revêtir une charge ou une fonction officielle;
- b) à l'expiration d'un délai d'option de dix jours non utilisé, lorsqu'ils se trouvent dans l'un des cas d'incompatibilité prévus à l'article 17 de la présente loi;
- c) après mise en demeure, lorsqu'il apparaît qu'ils ne veulent plus exercer leur mandat, l'autorité compétente étant celle à laquelle ils appartiennent.

CHAPITRE 3

Conseil général

Art. 20¹²⁾

Art. 21¹³⁾

Convocations

Art. 22 Le Conseil général se réunit aux époques fixes déterminées par le règlement; il s'assemble en outre lorsqu'il est convoqué par son bureau ou par le Conseil communal. Le bureau est tenu de faire la convocation si le quart des membres du Conseil général en fait au président la demande écrite. La convocation du Conseil général doit toujours être rendue publique et contenir l'ordre du jour.

¹⁰⁾ Teneur selon L du 31 octobre 2006 (FO 2006 N° 85)

¹¹⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49) et L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

¹²⁾ Abrogé par L du 17 octobre 1984 (RLN XI 90)

¹³⁾ Abrogé par L du 17 octobre 1984 (RLN XI 90)

- Délibérations** **Art. 23**¹⁴⁾ ¹Le Conseil général ne peut prendre de décisions valables que si les membres présents forment la majorité absolue du nombre total des membres effectifs.
- ²Toutefois, si une première convocation ne réunit pas cette majorité, les membres présents pourront décider une nouvelle convocation par devoir; les décisions prises par l'assemblée ainsi convoquée seront valables, quel que soit le nombre de membres présents.
- ³Le règlement détermine le mode de convocation et de délibérations du Conseil général.
- ⁴Les séances du Conseil général sont publiques.
- Procès-verbal** **Art. 24** ¹Le nombre des membres présents à une séance est toujours constaté au procès-verbal. Celui des suffrages qu'a obtenus une décision doit l'être également.
- ²Le procès-verbal de chaque séance est, en règle générale, approuvé au plus tard dans la séance suivante.
- ³Les procès-verbaux, ainsi que toutes pièces émanant du Conseil général, doivent être signés par le président et le secrétaire.
- Attributions** **Art. 25**¹⁵⁾ Le Conseil général a les attributions suivantes:
1. Il élit au scrutin secret, à la majorité absolue, l'élection tacite étant réservée:
 - a) son bureau pour un an;
 - b) les membres du Conseil communal, lorsque le règlement lui en donne la compétence, pour quatre ans au début de chaque période administrative; il procède à une nouvelle élection intégrale de ces autorités lorsque, du fait de vacances, celles-ci ont simultanément perdu la majorité de leurs membres et ne peuvent pas être entièrement complétées;
 - c) les membres de la commission financière chargés d'examiner le budget et les comptes de la commune pour tout ou partie de la période administrative;
 - d) les membres d'autres commissions lorsque la loi ou le règlement communal lui attribue cette compétence.
 2. Il arrête ou modifie les règlements communaux sous réserve de la sanction du Conseil d'Etat.
 3. Il adopte le budget communal, vote les crédits, les emprunts et engagements financiers et statue sur les comptes qui lui sont présentés annuellement par le Conseil communal.
 4. Il fixe par voie réglementaire la limite des compétences financières du Conseil communal.
 5. Il délibère et vote sur toutes les propositions qui lui sont faites et qui se rapportent:
 - a) aux impositions communales;
 - b) aux traitements des fonctionnaires, employés et agents communaux;

¹⁴⁾ Teneur selon L du 28 juin 2006 (RSN 150.50) avec effet au 1^{er} octobre 2007

¹⁵⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49), L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002 et L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

- c) à la création de nouveaux emplois;
- d) à l'acceptation des dons et legs faits à la commune;
- e) aux participations et garanties financières prévues aux articles 50 et 51;
- f) aux actions judiciaires que la commune pourrait introduire, ainsi qu'aux transactions, désistements et acquiescements dans les procès intéressant la commune, l'article 30, chiffre 6, étant réservé;
- g) aux aliénations, échanges, acquisitions et grèvements d'immeubles ainsi qu'à la remise à bail de terrains pour une durée supérieure à vingt ans;
- h) à la délégation au Conseil communal de la compétence d'acquérir des immeubles par voie d'enchères publiques.

6. Il exerce le droit d'initiative de la commune.

7. Enfin, le Conseil général veille à la bonne gestion des biens de la commune et à leur conservation, ainsi qu'à la bonne marche des services publics.

CHAPITRE 4

Conseil communal

Composition et mode d'élection	<p>Art. 26¹⁶⁾ ¹Le Conseil communal se compose de trois, cinq ou sept membres.</p> <p>²Le nombre de membres du Conseil communal et leur mode d'élection sont fixés par le règlement de la commune.</p>
Bureau	<p>Art. 27 ¹Le Conseil communal élit, chaque année ou pour la période administrative, son bureau dont les membres sortants sont immédiatement rééligibles.</p> <p>²La commune est engagée par la signature du président et du secrétaire ou de leurs remplaçants.</p> <p>³Dans les communes de plus de dix mille habitants, le Conseil communal peut confier son secrétariat à un chancelier et lui conférer la signature collective.</p>
Vacance	<p>Art. 28 Lorsqu'il survient une vacance dans le Conseil communal, il y a lieu de pourvoir au remplacement du membre décédé ou démissionnaire.</p>
Convocations Délibérations	<p>Art. 29 ¹Le Conseil communal siège sur convocation du président ou à la demande de deux de ses membres.</p> <p>²Le Conseil communal ne peut prendre de décision valable que si les membres présents forment la majorité du conseil élu.</p> <p>³Les décisions du Conseil communal émanent de ce corps pris dans son ensemble; il ne peut, par conséquent, pas être fait de rapport de minorité.</p> <p>⁴Les procès-verbaux des séances sont régulièrement tenus et signés.</p>
Attributions	<p>Art. 30¹⁷⁾ Le Conseil communal exerce, dans les limites des lois, des décisions du Conseil général et du budget, les attributions suivantes:</p>

¹⁶⁾ Teneur selon L du 19 juin 2001 (FO 2001 N° 47) avec effet au 1^{er} janvier 2002

1. Il représente la commune à l'égard des tiers.
2. a) Il administre et conserve les biens de la commune et fait dans ce but tous les actes nécessaires;
 - b) il place les capitaux disponibles conformément à l'article 46 ci-après;
 - c) il décide les participations et garanties financières prévues aux articles 50 et 51 lorsqu'elles n'excèdent pas ses compétences financières;
 - d) il statue sur les demandes de naturalisations et d'agréations communales.
3. Il nomme les membres des commissions lorsque la loi ou le règlement communal n'attribue pas cette compétence au Conseil général.
4. Il nomme et révoque:
 - a) l'officier de l'état civil, sous réserve de ratification par le Conseil d'Etat, ou il prend part à cette nomination avec les Conseils communaux compétents si l'arrondissement comprend plusieurs communes;
 - b) sous la même réserve et le cas échéant, l'administrateur communal;
 - c) sous la même réserve, le préposé à la police des habitants et l'inspecteur des viandes;
 - d) tous les agents et employés de l'administration.
5. a) Il élabore, révisé et soumet au Conseil général tous les règlements communaux;
 - b) il présente au Conseil général le budget et les demandes de crédits et lui propose les moyens nécessaires à la couverture des dépenses;
 - c) conformément au budget et aux règlements, il perçoit les impositions et revenus communaux;
 - d) il préavise sur chaque objet qu'il soumet au Conseil général;
 - e) il pourvoit à l'exécution des règlements communaux et des décisions prises par le Conseil général;
 - f) il exerce les attributions que les lois et règlements confèrent aux communes sous le contrôle de l'autorité cantonale et qui se rapportent, notamment, à l'ordre, la sûreté, la tranquillité, la salubrité publique, l'assistance, la voirie, la police des étrangers et la police sanitaire, rurale, du feu, des constructions, des foires et des marchés;
 - g) il procède aux recensements, à l'organisation des élections et votations, à la publication et à l'affichage des actes officiels;
 - h) il veille à la destruction des animaux nuisibles.
6. Il est compétent pour:
 - a) prendre les mesures conservatoires dans les litiges intéressant la commune;
 - b) défendre les intérêts de la commune dans les procès qui lui sont intentés;

¹⁷⁾ Teneur selon L du 20 février 2007 (RSN 561.1) avec effet au 1^{er} septembre 2007, L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33) et L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N°5) avec effet au 1^{er} janvier 2011

171.1

- c) introduire action, transiger, acquiescer et se désister lorsque les tribunaux ordinaires du canton sont compétents pour juger la cause souverainement;
 - d) porter plainte et se constituer plaignant dans un procès pénal, lorsque la commune est victime d'une infraction;
 - e) porter plainte et se constituer partie plaignante en matière de violation d'une obligation d'entretien (art. 217, al. 2 CP).
7. Il prend toutes les décisions en matière scolaire qui sont de la compétence communale.
8. Enfin, le Conseil communal est chargé de toutes les affaires ressortissant à l'administration communale que la loi ou le règlement ne place pas dans les attributions d'une autre autorité.

TITRE II BIS¹⁸⁾

Conseil d'établissement scolaire

- Conseil d'établissement scolaire
- 1. Principe
- 2. Composition

Art. 31¹⁹⁾ La commune se dote d'un ou plusieurs Conseil-s d'établissement-s scolaire-s consultatif-s pour les cycles de la scolarité obligatoire.

Art. 31a²⁰⁾ ¹Le Conseil d'établissement scolaire se compose de cinq membres au moins.

²Le nombre de membres du Conseil d'établissement scolaire et sa composition sont fixés par le règlement communal.

³Le Conseil d'établissement scolaire doit cependant au moins être composé:

- a) d'un membre délégué du Conseil communal;
- b) d'un membre délégué du Conseil général;
- c) d'un délégué représentant les parents d'élèves;
- d) d'un délégué représentant le corps enseignant de l'établissement;
- e) d'un délégué représentant les autres professionnels de l'établissement.

⁴S'il existe une direction de l'établissement, celle-ci est représentée au sein du Conseil d'établissement scolaire par un délégué qui se substitue au délégué représentant les autres professionnels de l'établissement.

- 3. Nomination

Art. 31b²¹⁾ ¹Les membres de droit du Conseil d'établissement scolaire sont nommés:

- a) par le Conseil communal pour son délégué;
- b) par le Conseil général pour son délégué;
- c) par les parents d'élèves fréquentant l'établissement pour le délégué des parents d'élèves;
- d) cas échéant, par le Conseil communal pour le délégué des autres professionnels de l'établissement;
- e) par le corps enseignant de l'établissement pour son délégué;

¹⁸⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

¹⁹⁾ Teneur selon L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33) et L du 25 janvier 2011 (FO 2011 N° 5) avec effet au début de l'année scolaire 2011-2012

²⁰⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

²¹⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

f) cas échéant, par la direction de l'établissement pour son délégué.

²Le mode de nomination des autres membres du Conseil d'établissement scolaire est fixé par le règlement communal.

4. Organisation **Art. 31c**²²⁾ ¹Le règlement communal fixe les règles relatives à la nomination du président du Conseil d'établissement scolaire.

²Pour le surplus, le Conseil d'établissement scolaire s'organise lui-même.

5. Compétences **Art. 32**²³⁾ ¹Les compétences du Conseil d'établissement scolaire sont notamment les suivantes:

a) appuyer le Conseil communal dans sa gestion de l'établissement;

b) préavisier les règlements internes de l'établissement;

c) soutenir les professionnels de l'établissement, en particulier dans les tâches de prévention, d'éducation, de projets d'école et d'activités sportives et culturelles;

d) établir les liens nécessaires entre tous les acteurs de l'école et le public en général;

e) se préoccuper des besoins des usagers en matière de prise en charge des activités extrascolaires;

f) proposer des mesures en matière de prestations communales, notamment les cantines scolaires, les devoirs surveillés, les journées à horaire continu.

²Le Conseil d'établissement scolaire peut être consulté par le Conseil communal sur toute autre question ayant trait aux cycles scolaires relevant de sa compétence.

TITRE III

Organisation administrative de la commune

Compétences **Art. 33** L'organisation administrative de la commune est de la compétence du Conseil communal. La surveillance en est assumée par le président ou par un autre membre désigné.

Actes d'origine **Art. 34**²⁴⁾ ¹Le registre des familles, tenu par l'officier de l'état civil, tient lieu de rôle des ressortissants. Les personnes inscrites dans ce registre ont droit à la délivrance des actes d'origine constatant qu'elles sont ressortissantes de la commune.

²Il est tenu, dans chaque arrondissement de l'état civil, un répertoire des actes d'origine délivrés.

³Le Conseil d'Etat édicte la réglementation d'application du droit fédéral sur l'acte d'origine.

²²⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

²³⁾ Teneur selon L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

²⁴⁾ Teneur selon L du 19 octobre 1982 (RLN VIII 105)

171.1

- Contrôle fiduciaire **Art. 35**²⁵⁾ ¹Le Conseil communal est tenu de faire procéder, au moins une fois au cours de chaque période administrative, à un contrôle fiduciaire des comptes communaux, réalisé selon les directives du département.
²Les rapports de vérification doivent être communiqués à ce dernier.
- Cautionnement **Art. 36** L'administrateur communal doit fournir un cautionnement ou être mis au bénéfice d'une assurance-cautionnement dont le montant est déterminé par l'importance des opérations de la commune. Il en est de même lorsque les fonctions d'administrateur ou de caissier sont remplies par un conseiller communal ou toute autre personne.
- Vérifications de caisse **Art. 37** Lorsque le responsable de la caisse communale exerce d'autres fonctions de caissier, le Conseil communal prendra les mesures nécessaires pour qu'il soit procédé à la vérification simultanée des diverses caisses.
- Rôles **Art. 38** ¹Toutes contributions et taxes prélevées par la commune doivent faire l'objet d'inscriptions dans des rôles; il en est de même pour les recettes provenant de ventes ou de baux à moins que des contrats ou d'autres titres ne soient établis.
²Le recouvrement des créances intervient conformément aux dispositions de la loi fédérale sur la poursuite pour dettes et la faillite, de la loi pour l'exécution de ladite loi et du concordat concernant la garantie réciproque pour l'exécution légale des prestations dérivant du droit public.
- Archives **Art. 39**²⁶⁾ ¹Toute commune est tenue d'avoir un local sûr, sec et à l'abri du feu, pour y déposer ses archives.
²Le Conseil communal assure l'archivage, sous la surveillance du département chargé de l'exécution de la loi sur l'archivage (LArch), du 22 février 2011²⁷⁾.

TITRE IV

Moyens financiers

- Ressources ordinaires **Art. 40** Les ressources ordinaires de la commune sont: les revenus de la fortune, impôts, taxes, bénéfices des services industriels, redevances et droits divers dont la perception est légalement ou réglementairement autorisée.
- Contribution spéciale **Art. 41** Le Conseil d'Etat peut autoriser une commune à prélever, pendant un nombre d'années limité, une contribution supplémentaire spéciale destinée à couvrir une dépense importante et extraordinaire exigée par une entreprise d'intérêt général notoire, pour autant que cette dernière ne puisse être financée par les ressources ordinaires du budget. Cette dépense extraordinaire est soumise au référendum financier obligatoire. Les contributions spéciales ne sauraient dépasser au total, pour chaque contribuable, dix pour-cent de son impôt communal.

²⁵⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

²⁶⁾ Teneur selon L du 9 octobre 1989 (RLN XV 24) et L du 22 février 2011 (RSN 442.20; FO 2011 N° 10) avec effet au 1^{er} janvier 2012

²⁷⁾ RSN 442.20

TITRE V

Gestion communale

CHAPITRE PREMIER

Finances

Principes de la gestion financière	<p>Art. 42²⁸⁾ ¹Les finances de la commune sont gérées conformément aux principes de la légalité, de l'équilibre budgétaire, de l'emploi économe et judicieux des moyens, du paiement par l'utilisateur, de la rémunération des avantages économiques et de la non-affectation des impôts communaux ordinaires.</p> <p>²Le Conseil d'Etat édicte la réglementation d'exécution qui définit ces principes, la comptabilité et les types de crédit.</p>
Emprunts	<p>Art. 43²⁹⁾ L'ensemble des biens communaux garantit les emprunts.</p>
Gages immobiliers	<p>Art. 44 Sauf cas spéciaux et sous réserve d'autorisation du Conseil d'Etat, les biens communaux ne peuvent être grevés de gages immobiliers.</p>
Nantissement de titres	<p>Art. 45 Le nantissement de titres peut être autorisé par le Conseil d'Etat pour une période limitée dans le but de permettre à une commune de se procurer la trésorerie nécessaire à l'exécution d'un programme défini.</p>
Placement de capitaux	<p>Art. 46 ¹Les Conseils communaux placent les capitaux disponibles de la commune et de ses fonds en valeurs de tout repos, soit en titres des corporations de droit public et des entreprises qui en dépendent, soit en prêts aux particuliers garantis par hypothèques suffisantes et en premier rang.</p> <p>²Tant qu'il n'en résultera pas d'inconvénients, les communes peuvent placer des capitaux sous forme d'obligations, de bons de caisse, de livrets d'épargne ou de comptes courants à terme auprès des établissements soumis à la loi fédérale sur les banques et caisses d'épargne et admis à accepter des dépôts portant la dénomination d'épargne.</p>
Trésorerie	<p>Art. 47 ¹Les communes peuvent, pour leurs besoins de trésorerie, demander l'ouverture d'un compte courant auprès d'un des établissements prévus à l'alinéa 2 de l'article 46.</p> <p>²L'Etat règle les opérations financières avec les communes par l'intermédiaire de la Banque cantonale neuchâteloise.</p>
Dépôt des titres	<p>Art. 48 Les papiers-valeurs, actions et obligations nominatives et au porteur, billets et bons de dépôt, à l'exception des cédules sous seing privé, des obligations hypothécaires proprement dites et des livrets d'épargne, appartenant aux communes, doivent être déposés à la Banque cantonale neuchâteloise.</p>

²⁸⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

²⁹⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

171.1

Dons et legs **Art. 49**³⁰⁾ Les biens donnés ou légués aux communes avec affectation spéciale doivent être utilisés conformément à leur destination et cela tant et aussi longtemps que celle-ci est justifiée.

CHAPITRE 2

Participations et garanties financières

Participations financières **Art. 50** Sous réserve d'autorisation du Conseil d'Etat, les communes peuvent participer financièrement à la création ou au maintien d'entreprises privées présentant un intérêt général.

Garanties financières **Art. 51** Lorsque l'intérêt général est démontré, une commune peut, avec l'autorisation du Conseil d'Etat, accorder à des entreprises privées une garantie financière de durée limitée.

CHAPITRE 3

Transactions immobilières

Achats
Ventes
Servitudes **Art. 52** ¹Une commune ne peut, sans l'autorisation du Conseil d'Etat:

- a) acquérir ou aliéner un immeuble;
- b) acquérir, modifier ou concéder un droit de superficie;
- c) grever un de ses immeubles d'une servitude ou d'une charge foncière, à moins que cette opération ne soit faite en faveur d'un service public fédéral, cantonal ou communal, ou d'entreprises qui en dépendent (établissement de conduites de gaz, d'eau, d'électricité, de canalisations, de lignes téléphoniques, etc.).

²Toute promesse de transaction immobilière conclue par le Conseil communal doit réserver l'approbation du Conseil général et du Conseil d'Etat.

Adjudication **Art. 53** Le Conseil d'Etat peut exiger l'adjudication publique.

Droits d'emption, de préemption et de réméré **Art. 54** ¹Une commune ne peut, sans l'autorisation du Conseil d'Etat, concéder ou exercer un droit d'emption ou de préemption sur un immeuble lui appartenant ou appartenant à un tiers.

²Les communes doivent insérer dans les pactes de préemption qu'elles concluent à leur profit et faire inscrire subséquemment au registre foncier un délai suffisamment long pour leur permettre d'exercer leur droit après avoir obtenu en temps utile l'autorisation du Conseil d'Etat; à cet effet, les pactes de préemption doivent être rédigés en la forme authentique.

³Lorsqu'un droit de réméré est prévu dans un contrat portant acquisition ou aliénation d'un immeuble, il doit être mentionné dans l'arrêté du Conseil général relatif à ce contrat.

Mutations entre fonds communaux **Art. 55** ¹Les transferts d'immeubles ou de droits immobiliers entre différents fonds appartenant à une commune sont soumis à l'autorisation du Conseil d'Etat.

³⁰⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

²La mutation au registre foncier intervient gratuitement, sur présentation de l'arrêté du Conseil d'Etat, sans qu'il soit besoin d'un acte notarié.

³Les dispositions du présent article sont applicables par analogie en cas de transfert d'un immeuble du domaine public de la commune à son domaine privé ou inversement.

Autorisation du département

Art. 56³¹⁾ Lorsqu'une transaction immobilière ne peut pas être précisée dans l'arrêté d'approbation du Conseil d'Etat, le département sera chargé ultérieurement, sur requête du Conseil communal, d'autoriser le notaire à instrumenter les actes.

CHAPITRE 4

Budget

Elaboration

Art. 57³²⁾ ¹Dans le dernier trimestre de l'année, le Conseil communal soumet au Conseil général le budget de l'exercice suivant.

²Le budget est composé obligatoirement du budget de fonctionnement, qui comprend les charges et revenus courants, et du budget des investissements, qui comprend les dépenses et les recettes pour la constitution de biens durables appartenant au patrimoine administratif.

³Le budget indique en outre, pour information, les crédits, votés ou à voter, concernant les immeubles du patrimoine financier.

Approbation

Art. 58³³⁾ ¹Le budget, après avoir été voté par le Conseil général, doit être soumis à l'approbation du département avant le 31 décembre qui précède l'exercice auquel il se rapporte.

²En principe, le budget de fonctionnement doit être équilibré. Il peut être refusé s'il présente un déficit supérieur à la fortune nette.

³Au besoin, le Conseil d'Etat invite la commune à réviser sa fiscalité. Si les mesures nécessaires ne sont pas prises, il institue, pour l'exercice concerné, un impôt communal additionnel.

CHAPITRE 5

Comptes

Approbation

Art. 59³⁴⁾ ¹Les comptes de la commune sont arrêtés au 31 décembre et rendus dans les quatre premiers mois de l'année suivante par le Conseil communal au Conseil général.

²Ils comprennent le bilan et le compte administratif, subdivisé en un compte de fonctionnement et un compte des investissements.

³Dès leur adoption par le Conseil général, ils doivent être transmis avec les éventuels tableaux ou indicateurs requis par le département à l'examen et à l'approbation de ce dernier.

³¹⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

³²⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

³³⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

³⁴⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

171.1

Plan comptable **Art. 60**³⁵⁾ Les comptes communaux sont présentés selon plan comptable et la réglementation édictés par le Conseil d'Etat.

CHAPITRE 6

Marchés publics³⁶⁾

Principe **Art. 61**³⁷⁾ ¹Les marchés publics de construction, de fournitures et de services des communes sont régis par la loi cantonale sur les marchés publics (LCMP), du 23 mars 1999³⁸⁾.

²Sont réservées les dispositions particulières résultant d'accords internationaux ou intercantonaux liant le canton et les pouvoirs adjudicateurs qui en dépendent.

Dispositions particulières
a) en cas de procédure de gré à gré

Art. 62³⁹⁾

b) exclusion des conseillers communaux

Art. 63⁴⁰⁾ Aucun marché de la commune ne doit être adjugé, quelle que soit la procédure applicable, à un membre du Conseil communal.

Soumissions par les conseillers communaux

Art. 64⁴¹⁾

CHAPITRE 7

Amortissements

Principe
Taux

Art. 65⁴²⁾ Les amortissements auxquels procèdent les communes sont déterminés selon la législation cantonale et la réglementation d'application édictée par le Conseil d'Etat.

TITRE VI

Syndicats intercommunaux

Définition

Art. 66⁴³⁾ ¹Sous le nom de syndicat intercommunal, deux ou plusieurs communes peuvent unir leurs efforts en vue d'assumer en commun des tâches déterminées.

²Ces tâches peuvent être communales ou régionales; il ne peut en revanche s'agir de tâches dévolues à l'Etat.

³Des lois spéciales peuvent déclarer obligatoire l'adhésion à un syndicat.

³⁵⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

³⁶⁾ Teneur selon L du 23 mars 1999 (FO 1999 N° 26)

³⁷⁾ Teneur selon L du 23 mars 1999 (FO 1999 N° 26)

³⁸⁾ RSN 601.72

³⁹⁾ Abrogé par L du 4 novembre 2003 (FO 2003 N° 87)

⁴⁰⁾ Teneur selon L du 23 mars 1999 (FO 1999 N° 26)

⁴¹⁾ Abrogé par L du 23 mars 1999 (FO 1999 N° 26)

⁴²⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁴³⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

Syndicat régional	<p>Art. 66a⁴⁴⁾ ¹Sous le nom de syndicat régional, on désigne un syndicat intercommunal dans lequel certaines tâches, dites principales, sont assumées en commun par toutes les communes membres et d'autres tâches, dites secondaires, par certaines d'entre elles seulement.</p> <p>²Les communes membres ne supportent financièrement que les tâches auxquelles elles ont formellement accepté de participer.</p>
Droit applicable	<p>Art. 67⁴⁵⁾ Le syndicat est régi par son règlement général, les autres règlements élaborés par ses organes, les dispositions du présent titre et, subsidiairement, les dispositions de la présente loi qui sont applicables par analogie.</p>
Personnalité juridique	<p>Art. 68 ¹Le syndicat acquiert la personnalité juridique de droit public dès qu'il est doté d'un règlement général exécutoire.</p> <p>²Le règlement général ne devient exécutoire que lorsqu'il a été sanctionné par le Conseil d'Etat.</p>
Règlement	<p>Art. 69⁴⁶⁾ ¹Le règlement général, sous réserve de dispositions légales impératives, définit le fonctionnement et les compétences des organes du syndicat et fixe de manière équitable les droits et obligations des membres.</p> <p>²Le Conseil d'Etat peut refuser de sanctionner une disposition inéquitable ou annuler une telle disposition ultérieurement sur dénonciation d'une commune.</p> <p>³Le règlement contient nécessairement les dispositions suivantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) l'énumération des communes membres; b) le nom, le but et le siège; c) les règles sur l'établissement du budget et des comptes; d) la mention des organes, leur composition, les compétences respectives de chacun d'eux, la procédure relative à leur fonctionnement; e) la participation de chaque membre à la constitution du capital, aux bénéfices et aux déficits; f) la procédure relative à l'admission et à la sortie d'un membre; g) la procédure de liquidation en cas de dissolution; h) la suppléance éventuelle au sein du Conseil intercommunal. <p>⁴Pour les syndicats régionaux, il contient en outre nécessairement l'énumération des communes membres n'assumant en commun que des tâches secondaires.</p>
Adhésion au syndicat	<p>Art. 70⁴⁷⁾ ¹La commune qui entend devenir membre du syndicat doit en faire adopter le règlement général par le Conseil général.</p> <p>²Les autres conditions d'adhésion au syndicat sont énoncées par le règlement général de celui-ci.</p>

⁴⁴⁾ Teneur selon L du 26 juin 1989 (RSN 150.10)

⁴⁵⁾ Teneur selon L du 26 juin 1989 (RSN 150.10)

⁴⁶⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49) et L du 4 septembre 2007 (FO 2007 N° 68)

⁴⁷⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

171.1

³Les mêmes règles valent pour l'adhésion à un syndicat régional. Toutefois, si la commune ne participe qu'à une ou plusieurs tâches secondaires, l'arrêté du Conseil général adoptant le règlement général le précise expressément.

Modification du règlement

Art. 71⁴⁸⁾ ¹Le règlement général peut être modifié par décision des deux tiers des membres présents du Conseil intercommunal.

²Cependant, la modification du but du syndicat nécessite en outre l'approbation du Conseil général de chaque commune membre.

³Dans le Conseil régional et pour les modifications relatives à des tâches secondaires, la majorité requise est calculée sur les représentants présents des communes concernées.

Organes légaux

Art. 72⁴⁹⁾ ¹Tout syndicat doit avoir au moins:

- a) un Conseil intercommunal;
- b) un comité ou, s'il s'agit d'un syndicat scolaire, un comité scolaire.

²Dans le syndicat régional, le Conseil intercommunal et le comité sont dénommés respectivement Conseil régional et comité régional.

Conseil intercommunal
A. Composition

Art. 73⁵⁰⁾ ¹Le Conseil intercommunal se compose de représentants des communes membres, soit:

- a) d'un conseiller communal en charge désigné par le Conseil communal, dans chacune des communes membres, si le règlement général ne réserve pas la fonction de membre du comité ou du comité scolaire aux conseillers communaux en charge désignés par les Conseils communaux des communes membres.
- b) éventuellement d'autres personnes choisies parmi les électeurs communaux; le règlement général fixe leur nombre et la procédure de nomination.

²Chaque représentant a, si le règlement général du syndicat le prévoit, un suppléant désigné ou élu selon la même procédure.

B. Durée du mandat

Art. 74 ¹Les représentants au Conseil intercommunal sont élus pour quatre ans et immédiatement rééligibles.

²Leur mandat coïncide avec la période administrative communale.

³Lorsqu'un syndicat prend naissance au cours d'une période administrative, le mandat des représentants au Conseil intercommunal prend fin avec ladite période.

C. Fonctionnement et compétences

Art. 75 ¹Le Conseil intercommunal fonctionne de la même manière qu'un Conseil général.

²Il a, sous réserve du règlement général, des compétences analogues à celles d'un Conseil général. En particulier, il nomme les membres du comité; il adopte

⁴⁸⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁴⁹⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁵⁰⁾ Teneur selon L du 31 janvier 2007 (FO 2007 N° 11) avec effet au 15 août 2007, L du 4 septembre 2007 (FO 2007 N° 68) et L du 25 janvier 2011 (FO 2011 N° 5) avec effet au début de l'année scolaire 2011-2012

le budget et statue sur les comptes; il délibère et vote sur les règlements nécessaires à l'accomplissement des tâches assumées par le syndicat.

- D. Décisions **Art. 76**⁵¹⁾ ¹Sauf dispositions contraires de la loi ou du règlement général, les décisions sont prises à la majorité simple des membres présents du Conseil intercommunal.
- ²Dans le Conseil régional et pour les décisions relatives à des tâches secondaires, la majorité requise est calculée sur les représentants présents des communes concernées.
- Conseil régional
Incompatibilités relatives **Art. 76a**⁵²⁾ Les membres du Conseil régional ne délibèrent et votent que sur les objets relevant des tâches auxquelles leur commune participe.
- Comité
A. Composition et durée du mandat **Art. 77**⁵³⁾ Les membres du comité sont élus pour la durée de quatre ans par le Conseil intercommunal parmi les électeurs communaux. L'article 74, alinéas 2 et 3, est applicable par analogie.
- ²Le règlement général peut réserver la fonction de membre du comité aux conseillers communaux en charge désignés par les Conseils communaux des communes membres.
- B. Fonctionnement et compétences **Art. 78** ¹Le comité fonctionne de la même manière qu'un Conseil communal.
- ²Il a, sous réserve du règlement général, des compétences analogues à celles d'un Conseil communal. En particulier, il représente le syndicat à l'égard des tiers; il nomme les agents et employés; il pourvoit à l'exécution des décisions et règlements.
- Comité scolaire
A. Composition et durée du mandat **Art. 78a**⁵⁴⁾ ¹Les membres du comité scolaire sont élus pour la durée de quatre ans par le Conseil intercommunal parmi les électeurs communaux. L'article 74, alinéas 2 et 3, est applicable par analogie.
- ²Le règlement général peut réserver la fonction de membre du comité scolaire aux conseillers communaux en charge désignés par les Conseils communaux des communes membres.
- ³Le règlement général fixe le nombre des membres du comité scolaire.
- B. Compétences **Art. 78b**⁵⁵⁾ Les compétences du comité scolaire sont déterminées par les lois scolaires.
- Conseil d'établissement scolaire:
1. Principe **Art. 78c**⁵⁶⁾ Tout syndicat scolaire intercommunal ou régional se dote d'un ou plusieurs Conseil-s d'établissement-s scolaire-s consultatif-s pour les cycles de la scolarité obligatoire.

⁵¹⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁵²⁾ Introduit par L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁵³⁾ Teneur selon L du 31 janvier 2007 (FO 2007 N° 11) avec effet au 15 août 2007 et L du 25 janvier 2011 (FO 2011 N° 5) avec effet au début de l'année scolaire 2011-2012

⁵⁴⁾ Introduit par L du 27 mars 1984 (RLN X 217) et modifié par L du 25 janvier 2011 (FO 2011 N° 5) avec effet au début de l'année scolaire 2011-2012

⁵⁵⁾ Introduit par L du 27 mars 1984 (RLN X 217)

⁵⁶⁾ Introduit par L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49), modifié par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33) et L du 25 janvier 2011 (FO 2011 N° 5) avec effet au début de l'année scolaire 2011-2012

2. Composition **Art. 78d**⁵⁷⁾ ¹Le nombre des membres du Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional et sa composition sont fixés par le règlement général.
- ²Le Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional doit cependant au moins être composé:
- a) d'un membre délégué du Conseil communal de chaque commune;
 - b) d'un membre délégué du Conseil général de chaque commune;
 - c) d'un délégué représentant les parents d'élèves;
 - d) d'un délégué représentant le corps enseignant de l'établissement;
 - e) d'un délégué représentant les autres professionnels de l'établissement.
- ³S'il existe une direction de l'établissement, celle-ci est représentée au sein du Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional par un délégué qui se substitue au délégué représentant les autres professionnels de l'établissement.
3. Nomination **Art. 78e**⁵⁸⁾ ¹Les membres du Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional sont nommés:
- a) par les Conseils communaux pour leurs délégués;
 - b) par les Conseils généraux pour leurs délégués;
 - c) par les parents d'élèves fréquentant l'établissement pour le délégué des parents d'élèves;
 - d) par le corps enseignant de l'établissement pour son délégué;
 - e) cas échéant, par le comité scolaire ou le comité scolaire régional pour le délégué des autres professionnels de l'établissement;
 - f) cas échéant, par la direction de l'établissement pour son délégué.
- ²Le mode de nomination des autres membres du Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional est fixé par le règlement général.
4. Organisation **Art. 78f**⁵⁹⁾ ¹Le règlement général fixe les règles relatives à la nomination du président du Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional.
- ²Pour le surplus, le Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional s'organise lui-même.
5. Compétences **Art. 78g**⁶⁰⁾ ¹Les compétences du Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional sont notamment les suivantes:
- a) appuyer le comité scolaire ou le comité scolaire régional dans sa gestion de l'établissement;
 - b) préavisier les règlements internes de l'établissement;
 - c) soutenir les professionnels de l'établissement, en particulier dans les tâches de prévention, d'éducation, de projets d'école et d'activités sportives et culturelles;

⁵⁷⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

⁵⁸⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

⁵⁹⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

⁶⁰⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

- d) établir les liens nécessaires entre tous les acteurs de l'école et le public en général;
- e) se préoccuper des besoins des usagers en matière de prise en charge des activités extrascolaires;
- f) proposer des mesures en matière notamment de cantine scolaire, de devoirs surveillés et de journées à horaire continu.

²Le Conseil d'établissement scolaire intercommunal ou régional peut être consulté par le comité scolaire ou le comité scolaire régional sur toutes les autres questions ayant trait aux cycles scolaires relevant de sa compétence.

Comité régional:
tâches
déterminées

Art. 78h⁶¹⁾ ¹Les membres du comité régional sont élus pour l'exercice de mandats déterminés.

²Ils ne délibèrent et votent que sur les objets relevant des tâches pour l'exercice desquelles ils ont été élus.

Autonomie du
syndicat

Art. 79⁶²⁾ ¹Les décisions du syndicat sont exécutoires sans l'approbation des communes membres.

²Toutefois, les décisions relatives à l'octroi de crédits doivent être approuvées par les deux tiers des membres présents du Conseil intercommunal.

³Dans les Conseils régionaux et pour les crédits relatifs à des tâches secondaires, la majorité requise est calculée sur les représentants présents des communes concernées.

⁴Les décisions du Conseil intercommunal sont soumises à la sanction du Conseil d'Etat dans les cas et aux conditions fixés par la loi pour les décisions du Conseil général.

Ressources

Art. 80 Le syndicat intercommunal n'a pas le droit de lever des impôts. En revanche, il peut percevoir des contre-prestations pour les services qu'il rend.

Budget
Comptes

Art. 81⁶³⁾ ¹Le syndicat tient une comptabilité indépendante selon les règles de la comptabilité communale.

²Le budget et les comptes sont adoptés par le Conseil intercommunal, puis soumis à l'approbation du département.

³Dès leur adoption, le budget et les comptes sont communiqués aux communes membres du syndicat pour leur permettre d'en incorporer le résultat dans leurs propres comptes et dans les délais qui leur sont impartis.

Vérification des
comptes

Art. 82 Le règlement général prévoit une vérification des comptes. L'article 35 est applicable par analogie.

Retrait

Art. 83 Une commune garde en tout temps le droit de se retirer du syndicat moyennant avertissement préalable. Cependant, le règlement général peut restreindre ce droit pendant un certain délai et sous conditions déterminées.

⁶¹⁾ Introduit par L du 25 juin 2008 (FO 2008 N° 33)

⁶²⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

⁶³⁾ Teneur selon L du 24 juin 1996 (FO 1996 N° 49)

171.1

Dissolution **Art. 84** ¹La dissolution du syndicat a lieu conformément au règlement général.
²La liquidation s'opère par les soins des organes du syndicat. Les communes sont responsables solidairement des dettes que le syndicat ne serait pas en mesure de payer.

Syndicats intercantonaux **Art. 84a**⁶⁴⁾ ¹Les syndicats auxquels appartiennent également des communes d'autres cantons sont soumis en règle générale à la législation et à la juridiction du canton dans lequel se déroule la partie la plus importante de leur activité.
²Au surplus le Conseil d'Etat règle avec les cantons voisins le statut juridique des syndicats intercantonaux.

TITRE VII

Dispositions transitoires

Fonds des ressortissants **Art. 85** Les fonds des ressortissants sont supprimés et leurs biens réunis à ceux de la commune. Leurs revenus n'ont plus d'affectation spéciale, mais sont traités comme les autres revenus communaux.

Conseils de surveillance **Art. 86** Les Conseils de surveillance des fonds des ressortissants sont supprimés.

Fonds à destination spéciale **Art. 87** Les fonds à destination spéciale, provenant notamment de dons et legs et dont le but ne peut plus être rempli conformément aux dispositions testamentaires, seront incorporés au bilan de la commune.

Fonds de réserve et de secours des communes **Art. 88** Le fonds de réserve et de secours des communes est supprimé.

Assemblée générale **Art. 89** Les communes qui, lors de l'entrée en vigueur de la présente loi, ne possèdent pas un Conseil général électif, conserveront leur assemblée générale jusqu'à la fin de la période administrative en cours.

Institutions déjà existantes **Art. 90** Les institutions intercommunales déjà existantes, que leurs caractéristiques apparentent aux syndicats intercommunaux régis par les articles 66 et suivants de la présente loi, devront être adaptées à celle-ci dans les cinq ans à compter de son entrée en vigueur.

TITRE VIII

Dispositions finales

Dispositions abrogées **Art. 91** Sont abrogées toutes les dispositions contraires à la présente loi, notamment:

- a) la loi sur les communes, du 5 mars 1888, et ses modifications ultérieures;
- b) sous réserve de l'article 89 de la présente loi, les articles 104, 112, 148 et 149 de la loi sur l'exercice des droits politiques, du 21 novembre 1944⁶⁵⁾.

⁶⁴⁾ Introduit par L du 28 avril 1980 (RLN VII 660)

⁶⁵⁾ RLN I 862

Dispositions
modifiées

Art. 92 Les articles 107, 108 et 146 de la loi sur l'exercice des droits politiques, du 21 novembre 1944⁶⁶⁾, sont abrogés et remplacés par les dispositions suivantes⁶⁷⁾.

Exécution

Art. 93 Le Conseil d'Etat est chargé de pourvoir, s'il y a lieu, après les formalités du référendum, à la promulgation et à l'exécution de la présente loi et fixera la date de son entrée en vigueur.

Loi promulguée par le Conseil d'Etat le 26 mars 1965 et entrée en vigueur le 1^{er} mai 1965.

Dispositions transitoires à la modification législative du 25 juin 2008⁶⁸⁾

¹Les commissions scolaires peuvent demeurer en fonction jusqu'à la fin de l'année scolaire 2008-2009 dans leur composition et avec leurs compétences actuelles.

²Elles sont dissoutes de plein droit au plus tard à la fin de l'année scolaire 2008-2009.

³Les Conseils d'établissement scolaire peuvent quant à eux être nommés dès le renouvellement des autorités communales en 2008.

⁴Ils doivent être nommés en tous les cas au début de l'année scolaire 2009-2010.

⁵Ils entrent en fonction dès qu'ils sont constitués.

⁶⁶⁾ RSN 141

⁶⁷⁾ Texte inséré dans ladite loi

⁶⁸⁾ FO 2008 N° 33

TABLE DES MATIERES

Loi sur les communes

	<i>Article</i>
<i>TITRE PREMIER</i>	
Dispositions générales	
Division administrative	1
Tableau des communes	2
Notion de la commune	3
Ressortissants	4
Garantie	5
Surveillance de l'Etat	6
Moyens d'information	7
Sanction des règlements	8
Annulation de décisions	9
Convocation par le Conseil d'Etat	10
Substitution	11
Dissolution	12
Contrôle des communes	13
<i>TITRE II</i>	
Autorités communales	
CHAPITRE PREMIER	
Constitution	
Autorités	14
Eligibilité	15
Durée du mandat	16
CHAPITRE 2	
Incompatibilités, exclusions	
Incompatibilités	
A. absolues	17
B. relatives	18
Exclusions	19
CHAPITRE 3	
Conseil général	
<i>Abrogés</i>	20 et 21
Convocations	22
Délibérations	23
Procès-verbal	24
Attributions	25
CHAPITRE 4	
Conseil communal	
Composition et mode d'élection	26
Bureau	27
Vacance	28
Convocations	29
Délibérations	29
Attributions	30

*TITRE II BIS***Conseil d'établissement scolaire**

Conseil d'établissement scolaire	
1. Principe	31
2. Composition	31a
3. Nomination	31b
4. Organisation	31c
5. Compétences	32

*TITRE III***Organisation administrative de la commune**

Compétences	33
Actes d'origine	34
Contrôle fiduciaire	35
Cautionnement	36
Vérifications de caisse	37
Rôles	38
Archives	39

*TITRE IV***Moyens financiers**

Ressources ordinaires	40
Contribution spéciale	41

*TITRE V***Gestion communale****CHAPITRE PREMIER****Finances**

Principes de la gestion financière	42
Emprunts	43
Gages immobiliers	44
Nantissement de titres	45
Placement de capitaux	46
Trésorerie	47
Dépôt des titres	48
Dons et legs	49

CHAPITRE 2**Participations et garanties financières**

Participations financières	50
Garanties financières	51

CHAPITRE 3**Transactions immobilières**

Achats	52
Ventes	52
Servitudes	52
Adjudication	53
Droits d'emption, de préemption et de réméré	54
Mutations entre fonds communaux	55
Autorisation du département	56

171.1

CHAPITRE 4

Budget

Elaboration	57
Approbation	58

CHAPITRE 5

Comptes

Approbation	59
Plan comptable	60

CHAPITRE 6

Marchés publics

Principe	61
<i>Abrogé</i>	62
b) exclusion des conseillers communaux	63
<i>Abrogé</i>	64

CHAPITRE 7

Amortissements

Principe	
Taux	65

TITRE VI

Syndicats intercommunaux

Définition	66
Syndicat régional	66a
Droit applicable	67
Personnalité juridique	68
Règlement	69
Adhésion au syndicat	70
Modification du règlement	71
Organes légaux	72
Conseil intercommunal	
A. Composition	73
B. Durée du mandat	74
C. Fonctionnement et compétences	75
D. Décisions	76
Conseil régional	76a
Incompatibilités relatives	76a
Comité	
A. Composition et durée du mandat	77
B. Fonctionnement et compétences	78
Comité scolaire	
A. Composition et durée du mandat	78a
B. Compétences	78b
Conseil d'établissement scolaire	
1. Principe	78c
2. Composition	78d
3. Nomination	78e
4. Organisation	78f
5. Compétences	78g
Comité régional: tâches déterminées	78h
Autonomie du syndicat	79

Ressources	80
Budget	81
Comptes	81
Vérification des comptes	82
Retrait	83
Dissolution	84
Syndicats intercantonaux	84a
<i>TITRE VII</i>	
Dispositions transitoires	
Fonds des ressortissants	85
Conseils de surveillance	86
Fonds à destination spéciale	87
Fonds de réserve et de secours des communes	88
Assemblée générale	89
Institutions déjà existantes	90
<i>TITRE VIII</i>	
Dispositions finales	
Dispositions abrogées	91
Dispositions modifiées	92
Exécution	93