

20  
février  
2007

## Loi sur la police neuchâteloise (LPol)

Etat au  
1<sup>er</sup> janvier 2011

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu les articles 5, alinéa 1, lettre *b*, et 92, alinéa 1, de la Constitution de la République et Canton de Neuchâtel (Cst. NE), du 24 septembre 2000<sup>1)</sup>;

sur la proposition du Conseil d'Etat, du 26 juin 2006, et de la commission "Police", du 18 janvier 2007,

*décrète:*

### CHAPITRE PREMIER

#### Dispositions générales

Mission générale **Article premier** <sup>1</sup>La police a pour mission générale d'assurer la sécurité publique, le maintien de l'ordre et l'observation des lois.

<sup>2</sup>Elle est au service de la population et des autorités.

Surveillance **Art. 2** <sup>1</sup>Le Conseil d'Etat exerce la surveillance sur la police.

<sup>2</sup>Dans l'exercice de cette surveillance, il s'appuie sur un Conseil cantonal de sécurité publique.

Conseil cantonal de sécurité publique **Art. 3** <sup>1</sup>Le Conseil d'Etat nomme au début de chaque période législative un Conseil cantonal de sécurité publique, dont il définit la composition. Il compte notamment des responsables de la sécurité publique des communes de plus de 10.000 habitants, ainsi que des personnes présidant les Conseils régionaux de sécurité publique.

<sup>2</sup>Le Conseil cantonal de sécurité publique est un organe consultatif.

<sup>3</sup>Le Conseil cantonal de sécurité publique a notamment les compétences suivantes:

- a) recueillir les avis des milieux intéressés et se prononcer sur les questions générales relatives à la sécurité publique dans le canton;
- b) émettre des recommandations et créer des groupes de travail sur des questions spécifiques ayant trait à la sécurité publique;
- c) préviser le catalogue des prestations prévues aux articles 42 à 44;
- d) prendre connaissance annuellement des comptes de la police et préviser le mode de calcul du coût moyen du policier;
- e) agir en qualité d'organe de médiation (art. 44).

## 561.1

---

<sup>4</sup>Pour le surplus, le Conseil d'Etat arrête les dispositions d'exécution nécessaires.

Conseils régionaux de sécurité publique

**Art. 4** Les communes d'une même région peuvent constituer un Conseil régional de sécurité publique afin de déterminer une politique commune de sécurité publique.

<sup>2</sup>Les cadres de la gendarmerie territorialement compétents sont associés aux travaux et rencontrent à intervalles réguliers les membres des Conseils régionaux de sécurité publique.

Missions de la police

**Art. 5** <sup>1</sup>La police a pour missions principales:

- a) de veiller au respect des institutions démocratiques, en particulier en assurant l'exécution et l'observation des lois;
- b) de prévenir et de réprimer les atteintes à la sécurité et à l'ordre publics;
- c) de prendre les mesures d'urgence qui s'imposent et prêter assistance en cas de dangers graves, d'accidents ou de catastrophes;
- d) d'exercer la police judiciaire;
- e) d'assurer la protection des personnes et des biens;
- f) d'exercer des tâches dans le domaine de la protection de l'Etat;
- g) de mener des actions de prévention et d'information.

<sup>2</sup>Elle empêche, dans la mesure du possible, la commission de tout acte punissable, notamment par une information du public.

<sup>3</sup>Elle accomplit en outre les tâches qui lui sont attribuées par la législation spéciale tant fédérale que cantonale et communale.

Police de proximité

**Art. 6** <sup>1</sup>La police de proximité comprend les tâches de compétence communale se rapportant notamment à l'ordre, la sécurité, la tranquillité, la moralité, la santé et la salubrité publics, en général.

<sup>2</sup>La lutte contre les infractions de peu de gravité et la résolution des problèmes de sécurité locaux constituent les missions prioritaires de la police de proximité.

Police de circulation

**Art. 7** La police de circulation comprend les tâches relevant de la surveillance, de la régulation et de la signalisation temporaire de la circulation routière.

Police-secours

**Art. 8** Police-secours accomplit les tâches définies à l'article 5 lorsqu'une intervention ne souffre aucun délai. Il lui incombe en particulier d'empêcher la commission imminente d'actes punissables ou d'interrompre la commission de tels actes.

Police judiciaire

**Art. 9**<sup>2)</sup> La police judiciaire accomplit les tâches qui sont attribuées à la police par le code de procédure pénale suisse (CPP), du 5 octobre 2007<sup>3)</sup>.

---

<sup>2)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>3)</sup> RS 312.0

Subsidiarité des compétences	<b>Art. 10</b> La police agit si aucune autre autorité n'est compétente ou si l'autorité compétente n'est pas en mesure d'agir à temps.
Information	<p><b>Art. 11</b> <sup>1</sup>La police veille à assurer auprès du public et des médias une information aussi large que possible sur ses missions et ses activités en général.</p> <p><sup>2</sup>Dans un but éducatif et préventif, elle collabore avec d'autres organismes tant publics que privés.</p>
Entreprises de sécurité	<p><b>Art. 12</b> <sup>1</sup>Pour l'exercice de certaines tâches telles que définies par le Concordat sur les entreprises de sécurité, du 18 octobre 1996<sup>4)</sup>, il peut être fait appel à des entreprises de sécurité privées.</p> <p><sup>2</sup>Cependant, toute délégation de tâches de droit public, notamment celles qui impliquent le pouvoir de sanctionner, est exclue.</p>

## CHAPITRE 2

### Agent-e-s de police et assistant-e-s de sécurité publique

Principe	<p><b>Art. 13</b><sup>5)</sup> <sup>1</sup>Les agent-e-s de police et les assistant-e-s de sécurité publique, à l'exception des collaborateurs et collaboratrices de la police judiciaire, portent l'uniforme dans l'exercice de leur fonction.</p> <p><sup>2</sup>L'exécution de certaines tâches, définies par le Conseil d'Etat, telles que le contrôle du stationnement et le pouvoir de sanctionner des contraventions, peut être confiée à des assistant-e-s de sécurité publique qui portent un uniforme distinct des agent-e-s de police neuchâteloise. En cette qualité, ils-elles sont agent-e-s de la police judiciaire.</p>
Conditions d'admission	<p><b>Art. 14</b> <sup>1</sup>Seules peuvent être nommé-e-s agent-e-s de police ou assistant-e-s de sécurité publique les personnes qui:</p> <p>a) sont de nationalité suisse ou détentrices du permis d'établissement et domiciliées dans le canton depuis au moins 5 ans;</p> <p>b) sont âgées de 18 ans révolus;</p> <p>c) ont l'exercice des droits civils;</p> <p>d) jouissent d'une bonne réputation.</p> <p><sup>2</sup>Les agent-e-s de police doivent être au bénéfice du brevet fédéral de policier.</p> <p><sup>3</sup>Les assistant-e-s de sécurité publique doivent être au bénéfice d'une formation reconnue par l'Institut suisse de police (ISP).</p> <p><sup>4</sup>En raison des exigences de la fonction, la nomination peut être subordonnée à la réalisation d'autres conditions que celles définies aux alinéas précédents ou à des conditions supplémentaires se rapportant, notamment, à la formation, l'état de santé, aux aptitudes en particulier relationnelles, ainsi qu'aux connaissances linguistiques. Elle peut dépendre du résultat d'un examen ou d'un stage.</p>

<sup>4)</sup> RSN 568.10

<sup>5)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

## 561.1

---

- Formation **Art. 15** <sup>1</sup>Le département veille à ce que les agent-e-s de police et les assistant-e-s de sécurité publique disposent d'une formation adéquate et d'une instruction régulière.
- <sup>2</sup>Ils-elles suivent une formation de base appropriée.
- <sup>3</sup>Ils-elles suivent des cours de formation continue notamment en matière d'utilisation de moyens de contrainte, de police de proximité, d'interculturalité, de médiation et de communication non violente.

### CHAPITRE 3

#### Organisation de la police neuchâteloise

- Principe **Art. 16** <sup>1</sup>Les tâches de police définies dans la présente loi et exigeant une formation spécifique de policier au sens de l'article 14, alinéa 2, sont accomplies sur l'ensemble du territoire cantonal par une force de police unique, la police neuchâteloise.
- <sup>2</sup>Elle assure pour tout le canton la réception et la transmission des appels d'urgence, des messages d'alarme et des avis de sinistre.
- Subordination **Art. 17**<sup>6)</sup> <sup>1</sup>La police neuchâteloise est placée sous l'autorité du ou de la cheffe du département.
- <sup>2</sup>Dans l'exercice de ses tâches de police judiciaire, la police neuchâteloise est soumise à la surveillance et aux instructions du ministère public ou du tribunal saisi de l'affaire, conformément au code de procédure pénale suisse (CPP), du 5 octobre 2007.
- Réquisition  
1. Principe **Art. 18** <sup>1</sup>Le droit de requérir la police neuchâteloise appartient:
- a) au Conseil d'Etat;
  - b) au Département de la justice, de la sécurité et des finances;
  - c) aux autorités judiciaires;
  - d) aux bureaux électoraux.
- <sup>2</sup>Le Conseil d'Etat peut habiliter d'autres départements à requérir la police neuchâteloise sur le plan administratif.
- <sup>3</sup>A défaut, les autres départements de l'administration cantonale peuvent requérir la police neuchâteloise par l'intermédiaire du département.
- <sup>4</sup>Une autorité ne peut exercer son droit de réquisition que dans la mesure nécessaire à l'accomplissement des tâches qui lui sont dévolues par les lois et règlements fixant son organisation et ses attributions.
2. Exécution **Art. 19** Le Conseil d'Etat détermine les conditions et les modalités de l'intervention de la police neuchâteloise en cas de réquisition.
- Organisation **Art. 20**<sup>7)</sup> <sup>1</sup>La police neuchâteloise regroupe les services suivants:
- a) la gendarmerie;
  - b) la police judiciaire;
  - c) l'état-major opérationnel;

---

<sup>6)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>7)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

- d) le service de la planification et de l'information;
- e) le service de l'administration et de la gestion;
- f) le service des ressources humaines.

<sup>2</sup>Ces services sont placés sous la direction du ou de la commandant-e de la police neuchâteloise qui assure leur coordination.

<sup>3</sup>Le Conseil d'Etat détermine l'organisation interne, l'attribution des tâches et les effectifs de la police neuchâteloise, ainsi que les moyens mis à sa disposition, soit en particulier les armes et les munitions.

Comité de direction

**Art. 21<sup>8)</sup>** <sup>1</sup>Le-la commandant-e de la police neuchâteloise dispose d'un comité de direction constitué des chefs de services désignés.

<sup>2</sup>Le Conseil d'Etat détermine la composition du comité de direction.

Gendarmerie  
1. Organisation

**Art. 22<sup>9)</sup>** <sup>1</sup>La gendarmerie est organisée hiérarchiquement.

<sup>2</sup>Le Conseil d'Etat définit la structure hiérarchique de la gendarmerie.

2. Unités opérationnelles

**Art. 23<sup>10)</sup>** <sup>1</sup>La gendarmerie est répartie sur l'ensemble du territoire cantonal et est subdivisée en quatre unités opérationnelles:

- a) police secours;
- b) police de proximité;
- c) police de circulation;
- d) police mobile.

<sup>2</sup>La police mobile est l'unité d'appui des forces policières pour les missions relevant de l'ordre et de la sécurité publics.

<sup>3</sup>Le Conseil d'Etat arrête l'organisation des unités opérationnelles et leur lieu de stationnement.

3. Brigades et postes

**Art. 24<sup>11)</sup>**

4. Missions et tâches

**Art. 25** <sup>1</sup>La gendarmerie est chargée principalement des missions de la police-secours, de la police de la circulation et de la police de proximité.

<sup>2</sup>Elle veille notamment au maintien de l'ordre, de la sécurité et de la tranquillité publics.

<sup>3</sup>Elle effectue les tâches de police judiciaire, seule ou en collaboration avec la police judiciaire.

<sup>4</sup>Elle intervient en cas de dangers graves, d'accidents ou de catastrophes.

Police judiciaire  
1. Organisation

**Art. 26** <sup>1</sup>La police judiciaire est placée sous les ordres du ou de la chef-fe de la police judiciaire.

<sup>2</sup>Le Conseil d'Etat définit la structure hiérarchique de la police judiciaire.

<sup>8)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>9)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>10)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>11)</sup> Abrogé par L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

## 561.1

---

- 1bis. Composition **Art. 26a**<sup>12)</sup> <sup>1</sup>La police judiciaire est composée:
1. des membres officiers de la police neuchâteloise, qui ont qualité de membres officiers de la police judiciaire;
  2. des autres membres de la police neuchâteloise, qui sont les agents ou les agentes de la police judiciaire;
  3. des fonctionnaires et particuliers auxquels la loi confère la qualité d'agents ou d'agentes de la police judiciaire;
  4. des analystes financiers et des spécialistes en informatique mis à la disposition du ministère public et de la police judiciaire, qui ont qualité d'agents ou d'agentes de la police judiciaire.
2. Détachements **Art. 27** Le Conseil d'Etat arrête le nombre de détachements de la police judiciaire et leur lieu de stationnement.
3. Brigades et services spécialisés **Art. 28**<sup>13)</sup> <sup>1</sup>La police judiciaire est constituée en brigades spécialisées.
- <sup>2</sup>Elle dispose d'un service forensique.
- <sup>3</sup>Le Conseil d'Etat arrête le nombre de brigades et leur spécialité.
- 3bis. Secret de fonction **Art. 28a**<sup>14)</sup> <sup>1</sup>La police judiciaire est tenue de garder le secret sur toutes les opérations auxquelles elle procède et sur les faits qui sont parvenus à sa connaissance dans l'exercice de ses fonctions.
- <sup>2</sup>Les auteurs de rapports et de dénonciations sont toutefois autorisés à témoigner devant les juridictions pénales du canton.
- <sup>3</sup>Le secret de fonction des membres de la police judiciaire ne peut être invoqué à l'égard du chef ou de la cheffe du département dont dépend la police cantonale, subsidiairement du Conseil d'Etat, pour les éléments d'information nécessaires à l'exercice de ses tâches.
4. Missions et tâches **Art. 29**<sup>15)</sup> <sup>1</sup>Les missions de la police judiciaire sont fixées par la loi.
- <sup>2</sup>La police judiciaire est spécialement chargée des tâches de police judiciaire qu'elle accomplit seule ou avec la collaboration de la gendarmerie.
- <sup>3</sup>Elle assume le service de police scientifique et technique ainsi que des tâches de police administrative.
- <sup>4</sup>Elle poursuit les contraventions figurant sur la liste des infractions établie par le procureur général.
- L'Etat-major opérationnel **Art. 29a**<sup>16)</sup> <sup>1</sup>L'état-major opérationnel, placé sous la direction du ou de la cheffe d'état-major, a pour missions principales la planification et la conduite des événements d'envergure, ainsi que le suivi des dossiers opérationnels du ou de la commandant-e de la police neuchâteloise.

---

<sup>12)</sup> Introduit par L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>13)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>14)</sup> Introduit par L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>15)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009 et L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>16)</sup> Introduit par L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N°5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>2</sup>Le Conseil d'Etat arrête la composition et l'organisation du service de l'état-major opérationnel.

Le service de planification et de l'information

**Art. 29b<sup>17)</sup>** <sup>1</sup>Le service de planification et d'information, placé sous la direction de l'adjoint-e du ou de la commandant-e de la police neuchâteloise, assiste ce dernier dans le pilotage stratégique du service.

<sup>2</sup>Il est notamment responsable de la planification, de l'information, du service juridique et du bureau des armes de la police neuchâteloise.

Le service de l'administration et de la gestion

**Art. 30<sup>18)</sup>** <sup>1</sup>Le service de l'administration et de la gestion, placé sous la direction de son ou sa chef-fe, s'occupe de tâches intéressant l'ensemble de la police neuchâteloise s'agissant:

- a) de l'administration générale;
- b) de la comptabilité et de l'économat;
- c) des locaux, du mobilier, du matériel, de l'armement et des véhicules;
- d) des transmissions;
- e) des locaux, du matériel, de l'armement et des véhicules.

<sup>2</sup>Il collabore étroitement avec les différents services de la police neuchâteloise et les différents services centraux de l'administration cantonale.

Le service des ressources humaines

**Art. 30a<sup>19)</sup>** <sup>1</sup>Les ressources humaines, placées sous la direction de son ou sa chef-fe, regroupent l'ensemble des fonctions relevant de la gestion administrative et stratégique du personnel ainsi que du recrutement et de la formation.

<sup>2</sup>Il est notamment composé du service psychologique et du centre de formation de la police neuchâteloise.

Statut

**Art. 31** Les membres de la police neuchâteloise sont soumis à la loi sur le statut de la fonction publique, du 28 juin 1995<sup>20)</sup>, sous réserve des conditions particulières fixées par le Conseil d'Etat.

Assermentation

**Art. 32** <sup>1</sup>Les membres de la police neuchâteloise prêtent serment de remplir fidèlement les devoirs de leur charge.

<sup>2</sup>Le ou la chef-fe du département procède à leur assermentation, en principe avant leur entrée en fonction.

Promotion et avancement

**Art. 33** Lors de la promotion d'un membre de la police neuchâteloise à une fonction ou à un grade supérieur, ainsi que lors du passage dans la ou les classes supérieures prévues pour sa fonction, l'autorité de nomination tient compte dans sa décision de la formation professionnelle, de l'expérience acquise, de la qualité et de l'efficacité du travail, de la capacité de chef-fe, de la conduite, des années de service et de l'âge de l'intéressé-e.

<sup>17)</sup> Introduit par L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>18)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>19)</sup> Introduit par L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

<sup>20)</sup> RSN 152.510

## 561.1

---

Domicile **Art. 34** <sup>1</sup>A condition que la marche du service ne soit pas perturbée, les membres de la police neuchâteloise peuvent choisir librement leur domicile en Suisse.

<sup>2</sup>Le Conseil d'Etat est compétent pour déterminer les circonstances qui peuvent imposer la prise d'un domicile dans un lieu ou un rayon déterminé.

Indemnités **Art. 35** Le Conseil d'Etat fixe les indemnités auxquelles ont droit les membres de la police neuchâteloise.

### CHAPITRE 4

#### Tâches de police communale

Principe **Art. 36** <sup>1</sup>Les tâches de police communale sont celles qui sont attribuées aux communes par la législation, notamment dans les domaines de la police de circulation et de la police de proximité.

<sup>2</sup>Les communes sont seules compétentes notamment en ce qui concerne:

- a) la gestion de leur domaine public;
- b) l'octroi d'autorisations communales diverses;
- c) le respect des prescriptions de droit administratif.

Partenariat **Art. 37** <sup>1</sup>La police neuchâteloise collabore avec les communes.

<sup>2</sup>Elles analysent ensemble la situation en matière de sécurité publique.

Exécution  
1. Principe **Art. 38** <sup>1</sup>Les communes veillent à l'exécution des tâches de police communale.

<sup>2</sup>Des collaborations intercommunales sont possibles.

2. Par la commune **Art. 39**<sup>21)</sup> <sup>1</sup>Pour les tâches de police communale qui sont attribuées aux communes par la législation, les communes peuvent engager des assistant-e-s de sécurité publique conformément à l'article 13, alinéa 2, de la présente loi.

<sup>2</sup>Les assistant-e-s de sécurité publique prêteront serment de remplir fidèlement les devoirs de leur charge.

<sup>3</sup>Le Conseil communal procède à leur assermentation, en principe avant leur entrée en fonction.

<sup>4</sup>Au surplus, les communes peuvent faire appel à des entreprises de sécurité privées aux conditions définies par l'article 12 de la présente loi.

3. Par la police neuchâteloise **Art. 40** <sup>1</sup>Si l'exécution des tâches de police communale requiert des mesures de police exigeant une formation spécifique au sens de l'article 14, alinéa 2, de la présente loi, elles sont accomplies par la police neuchâteloise.

<sup>2</sup>Les interventions dans le domaine de la police judiciaire, de police-secours ou lors d'événements extraordinaires et imprévisibles ne relèvent pas des tâches de police communale, mais de la seule compétence de la police neuchâteloise.

---

<sup>21)</sup> Teneur selon L du 28 janvier 2009 (FO 2009 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2009

Prestations gratuites	<p><b>Art. 41</b> <sup>1</sup>Dans le cadre des compétences que lui confère l'article 40, la police neuchâteloise fournit aux communes des prestations gratuites relevant du domaine de la police de circulation et de la police de proximité pour autant qu'elles se limitent à quelques interventions.</p> <p><sup>2</sup>Si cet engagement de la police neuchâteloise dépasse quelques interventions isolées, elle peut facturer ses prestations; préalablement, elle en avertit la commune.</p> <p><sup>3</sup>Le Conseil d'Etat définit les critères permettant de distinguer les prestations gratuites des prestations payantes.</p>
Contrats de prestations 1. Principe	<p><b>Art. 42</b> <sup>1</sup>Pour l'exécution des tâches mentionnées à l'article 40, les communes peuvent conclure avec la police neuchâteloise un contrat de prestations.</p> <p><sup>2</sup>Le Conseil d'Etat élabore le catalogue de prestations offertes.</p> <p><sup>3</sup>Les contrats portent sur une durée initiale d'une année. Ils peuvent être modifiés d'entente entre les parties ou, à défaut d'entente, dénoncés par l'une des parties moyennant un préavis de 6 mois pour la fin d'une période de 12 mois. En cours d'exécution, ils peuvent faire l'objet d'une réévaluation périodique. Les paiements des communes peuvent se faire mensuellement.</p>
2. Rémunération	<p><b>Art. 43</b> <sup>1</sup>Les prestations sont fournies contre une rémunération basée sur le coût moyen annuel d'un policier en équivalent temps plein (ETP). Ce coût comprend les frais de personnel et les autres frais, dont les biens, services et marchandises et autres charges transversales.</p> <p><sup>2</sup>Ce coût moyen annuel d'un policier est fixé par le Conseil d'Etat, après consultation du Conseil cantonal de sécurité publique, sur la base des comptes de la police neuchâteloise.</p>
3. Différend	<p><b>Art. 44</b> <sup>1</sup>Tout différend relatif aux contrats de prestations peut être porté devant le Conseil cantonal de sécurité publique qui agit en qualité d'organe de médiation.</p> <p><sup>2</sup>En cas d'échec de la médiation, le litige est porté devant le Tribunal administratif, par la voie de l'action de droit administratif, conformément à la loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA), du 27 juin 1979<sup>22)</sup>.</p>
Manifestations extraordinaires	<p><b>Art. 45</b> Si l'intervention de la police neuchâteloise est rendue nécessaire en raison d'une manifestation extraordinaire autorisée par la commune, les prestations de la police neuchâteloise et leur rémunération font l'objet d'une convention particulière.</p>
Amendes	<p><b>Art. 46</b> <sup>1</sup>Les amendes pour les contraventions à la législation fédérale ou à la législation cantonale sont perçues conformément aux prescriptions applicables en la matière et versées dans la caisse de l'Etat.</p> <p><sup>2</sup>Toutefois, les montants des amendes sont partagés par moitié entre l'Etat et la commune sur le territoire de laquelle la contravention a eu lieu, lorsque celle-ci a été dénoncée dans le cadre d'un contrat de prestations. Il en va de même lorsqu'elle est constatée par un ou une assistant-e de sécurité publique engagé-e par la commune.</p>

---

<sup>22)</sup> RSN 152.130

## 561.1

---

<sup>3</sup>Les amendes pour les contraventions aux règlements communaux sont versées dans la caisse de la commune.

<sup>4</sup>Le Conseil d'Etat veille à ce que le produit net des amendes perçues dans le cadre de l'exécution d'un contrat de prestations soit crédité aux comptes de la police neuchâteloise.

### CHAPITRE 5

#### Collaboration

- Principes **Art. 47** <sup>1</sup>La police neuchâteloise coopère avec les autorités de police de la Confédération, des cantons et de la zone frontalière française.
- <sup>2</sup>La police neuchâteloise coopère avec les autorités communales.
- Conventions **Art. 48** Le Conseil d'Etat peut conclure avec la Confédération et avec les cantons des conventions de coopération policière et d'interventions de police extracantonales ou intercantionales. Il en informe le Grand Conseil.
- Entraide **Art. 49** <sup>1</sup>Le Conseil d'Etat peut solliciter de la Confédération ou des cantons l'intervention de forces de police dans le canton de Neuchâtel.
- <sup>2</sup>Il peut autoriser l'engagement de la police neuchâteloise hors du canton.
- <sup>3</sup>En cas d'urgence, le département est compétent. Il fait part au Conseil d'Etat des décisions prises.
- <sup>4</sup>Le Grand Conseil est informé des activités déployées au niveau fédéral ou intercantonal dans le cadre des rapports de gestion annuels du Conseil d'Etat.

### CHAPITRE 6

#### Principes régissant l'action de la police neuchâteloise

- Principe de légalité **Art. 50** <sup>1</sup>La police neuchâteloise est soumise à la Constitution et aux lois dans l'accomplissement de ses missions et l'exercice de ses tâches.
- <sup>2</sup>Elle respecte les droits fondamentaux.
- Clause générale de police **Art. 51** La police neuchâteloise peut prendre les mesures d'urgence indispensables pour rétablir l'ordre en cas de troubles graves ou pour écarter des dangers graves menaçant directement la sécurité et l'ordre publics.
- Principe de la proportionnalité **Art. 52** <sup>1</sup>La police neuchâteloise choisit la mesure appropriée portant l'atteinte la moins grave aux personnes et aux biens.
- <sup>2</sup>Une mesure ne doit pas causer une atteinte disproportionnée par rapport au résultat recherché.
- <sup>3</sup>Une mesure doit être levée lorsque le but est atteint ou lorsqu'il se révèle impossible à atteindre.
- <sup>4</sup>Pour le surplus, le droit fédéral et le droit cantonal s'appliquent.
- Mode d'intervention **Art. 53** Les agent-e-s de la police neuchâteloise ainsi que les assistant-e-s de sécurité publique accomplissent leurs missions conformément aux dispositions légales et réglementaires applicables, ainsi qu'aux ordres de service.

Légitimation	<p><b>Art. 54</b> <sup>1</sup>Les agent-e-s de la police neuchâteloise et les assistant-e-s de sécurité publique se légitiment lors de leurs interventions.</p> <p><sup>2</sup>Ils-elles présentent leur carte de légitimation d'office s'ils-elles sont en tenue civile ou sur demande s'ils-elles sont en uniforme.</p> <p><sup>3</sup>En outre, à la demande d'une personne interpellée, l'agent-e ou l'assistant-e a le devoir de décliner son identité.</p>
Usage de la force	<p><b>Art. 55</b> Les agent-e-s de la police neuchâteloise et les assistant-e-s de sécurité publique peuvent faire usage de la force si une personne interpellée ou arrêtée leur résiste, ou s'il s'agit de garantir l'intégrité physique de cette dernière ou d'un tiers.</p>
Usage des armes	<p><b>Art. 56</b> <sup>1</sup>Les agent-e-s de la police neuchâteloise sont armé-e-s pour accomplir leur service.</p> <p><sup>2</sup>L'usage des armes doit être proportionné aux circonstances et n'est autorisé que comme ultime moyen de défense ou de contrainte.</p> <p><sup>3</sup>Le ou la commandant-e de la police neuchâteloise fixe les modalités de l'usage des armes dans un règlement sanctionné par le Conseil d'Etat, publié dans la Feuille officielle et inséré au Recueil de la législation neuchâteloise.</p>
Détenion dans les locaux de police	<p><b>Art. 57</b><sup>23)</sup> <sup>1</sup>Le personnel officier de police peut ordonner la détention d'une personne dans les locaux de police:</p> <p>a) lorsque la protection de la personne ou d'autrui contre un danger sérieux menaçant sa vie ou son intégrité physique l'exige, en particulier lorsque la personne se trouve en situation de détresse ou qu'elle représente un danger pour l'intégrité physique ou psychique d'autrui;</p> <p>b) lorsque la personne s'est soustraite par la fuite à l'exécution d'une peine ou d'une mesure privative de liberté;</p> <p>c) lorsque cette mesure sert à garantir l'exécution d'une décision exécutoire de renvoi, d'expulsion ou d'extradition.</p> <p><sup>2</sup>Le personnel officier ou agent de police peut emmener une personne au poste de police lorsque les circonstances permettent de retenir qu'elle représente un danger pour l'intégrité physique d'autrui.</p> <p><sup>3</sup>La détention au motif que la personne représente un danger pour autrui ne peut dépasser 24 heures que sur décision du Tribunal des mesures de contrainte. Ce dernier peut prolonger la détention jusqu'à une durée totale de huit jours.</p>
Expulsion et interdiction de périmètre en cas de violence a) généralités	<p><b>Art. 57a</b><sup>24)</sup> <sup>1</sup>Le personnel officier de police peut expulser une personne de son logement et de ses environs immédiats, et lui interdire l'accès à certains locaux et lieux pour une durée de dix jours au plus, si elle représente un danger sérieux pour l'intégrité physique ou psychique d'autrui.</p> <p><sup>2</sup>Il communique par écrit à la personne expulsée la durée de la mesure, ainsi que les locaux et lieux concernés par l'interdiction, et la menace de la peine</p>

<sup>23)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011 et L du 2 novembre 2010 (FO 2010 N° 45)

<sup>24)</sup> Introduit par L du 2 novembre 2010 (FO 2010 N° 45)

## 561.1

---

prévue par l'article 292 du code pénal suisse en cas d'insoumission à une décision de l'autorité.

<sup>3</sup>Il retire à la personne expulsée toutes les clés donnant accès aux locaux visés par la décision et se fait communiquer une adresse où elle peut être jointe. Il veille à ce qu'elle puisse retirer du logement les effets personnels qui lui sont nécessaires pour la durée de l'interdiction.

<sup>4</sup>Il communique une copie de la décision d'expulsion à la personne menacée.

b) approbation **Art. 57b**<sup>25)</sup> <sup>1</sup>Sur requête de la personne expulsée ou interdite, ou d'office en cas de mesure prononcée pour une durée supérieure à quatre jours, le personnel officier de police transmet un exemplaire de la décision au Tribunal des mesures de contrainte pour approbation.

c) prolongation **Art. 57c**<sup>26)</sup> <sup>1</sup>S'il s'avère que la nécessité de la mesure se prolongera vraisemblablement au-delà de la durée pour laquelle elle a été prise ou au-delà de la durée qui est de sa compétence, le personnel officier de police en demande la prolongation au Tribunal des mesures de contrainte.

<sup>2</sup>Le Tribunal des mesures de contrainte peut prolonger l'expulsion jusqu'à une durée totale de 20 jours.

Procédure **Art. 57d**<sup>27)</sup> <sup>1</sup>En matière de détention au motif que la personne représente un danger pour autrui, ainsi que d'expulsion et d'interdiction de périmètre, le Tribunal des mesures de contrainte applique la procédure prévue par le CPP en matière de détention provisoire.

<sup>2</sup>La décision du Tribunal des mesures de contrainte peut faire l'objet d'un recours à l'Autorité de recours en matière pénale.

<sup>3</sup>L'Autorité de recours en matière pénale applique la procédure prévue par le CPP en matière de recours.

Prise d'images **Art. 58** <sup>1</sup>En cas de risque de graves troubles de l'ordre public, la police neuchâteloise peut filmer ou photographier des personnes ou des groupes de personnes et enregistrer leur propos s'il y a de sérieuses raisons de penser que des actes punissables d'une certaine gravité pourraient être commis à l'encontre de personnes ou d'objets.

<sup>2</sup>La police neuchâteloise détruit les images ainsi enregistrées dès qu'il est établi qu'elles ne seront pas utilisées pour la poursuite d'infractions commises à l'occasion de la réunion, mais au plus tard, si aucune enquête n'a été ouverte, trois mois après les événements.

## CHAPITRE 7

### Responsabilité – assistance de tiers – remboursement de frais

Responsabilité **Art. 59** L'Etat répond du dommage causé par les organes de la police neuchâteloise dans l'exercice de leurs fonctions, selon les dispositions de la loi

---

<sup>25)</sup> Introduit par L du 2 novembre 2010 (FO 2010 N° 45)

<sup>26)</sup> Introduit par L du 2 novembre 2010 (FO 2010 N° 45)

<sup>27)</sup> Introduit par L du 2 novembre 2010 (FO 2010 N° 45)

sur la responsabilité des collectivités publiques et de leurs agents, du 26 juin 1989<sup>28)</sup>.

Assistance de tiers **Art. 60** Les tiers ayant prêté assistance à la police neuchâteloise dans l'accomplissement de ses tâches ont droit à la réparation des dommages qu'ils ont subis de ce fait.

Récompense **Art. 61** Le Conseil d'Etat peut allouer une récompense au tiers qui a contribué d'une manière significative à prévenir une grave infraction ou à en découvrir l'auteur.

Remboursement des frais **Art. 62** <sup>1</sup>Les organisateurs et organisatrices de manifestations nécessitant un important service d'ordre ou de protection peuvent être tenu-e-s de verser un émolument dont le montant correspond à tout ou partie des frais engagés.

<sup>2</sup>Les manifestations politiques autorisées sont exemptes d'émoluments.

<sup>3</sup>Le Conseil d'Etat arrête les modalités d'exécution, sur préavis du Conseil cantonal de sécurité publique.

Dispositifs d'alarme **Art. 63** Le Conseil d'Etat fixe les règles applicables à l'installation et à l'utilisation de dispositifs d'alarme destinés à protéger les personnes et les biens.

## CHAPITRE 8

### Procédure et voies de recours

Procédure et voies de recours **Art. 64**<sup>29)</sup> <sup>1</sup>Les décisions prises par la police neuchâteloise en vertu de la présente loi peuvent faire l'objet d'un recours auprès du département.

<sup>2</sup>Les décisions du département peuvent faire l'objet d'un recours au Tribunal cantonal.

<sup>3</sup>Au surplus, la loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA), du 27 juin 1979, est applicable.

## CHAPITRE 9

### Disposition pénale

Port interdit de l'uniforme **Art. 65** <sup>1</sup>Le fait, pour un tiers, de porter des vêtements pouvant prêter à confusion avec l'uniforme remis aux agent-e-s de police et aux assistant-e-s de sécurité publique neuchâtelois est passible d'une amende.

<sup>2</sup>La saisie des objets constitutifs de l'infraction est réservée.

## CHAPITRE 10

### Dispositions transitoires

Délais **Art. 66** <sup>1</sup>Au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, les communes ont un délai d'une année pour manifester leur intention de conclure un contrat

<sup>28)</sup> RSN 150.10

<sup>29)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

de prestations avec la police neuchâteloise au sens de l'article 42. Passé ce délai, la prochaine échéance est fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2011.

<sup>2</sup>Au moment de la déclaration d'intention, les communes fixent en accord avec le Conseil d'Etat la date d'entrée en vigueur du contrat de prestations, mais au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2014.

<sup>3</sup>A l'échéance de ce dernier délai, le Conseil d'Etat peut déléguer à la commune qui le demande et aux conditions qu'il aura fixées tout ou partie des missions énumérées aux articles 6 et 7 de la présente loi.

Personnel  
1. Principe

**Art. 67** <sup>1</sup>En principe, le personnel des polices communales est transféré dans la police neuchâteloise au moment de l'entrée en vigueur du contrat de prestations.

<sup>2</sup>Pour les communes qui n'ont pas manifesté leur intention de conclure un contrat de prestations dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, le Conseil d'Etat peut fixer de nouvelles conditions pour le transfert du personnel des polices communales.

<sup>3</sup>Jusqu'au moment de son transfert dans la police neuchâteloise, le personnel des polices communales demeure régi par la loi sur la police locale, du 23 janvier 1989<sup>30)</sup>, ainsi que par les accords et modalités prévalant au 1<sup>er</sup> janvier 2006, notamment en matière de police-secours.

2. Formation  
nécessaire

**Art. 68** La police neuchâteloise n'est tenue de transférer dans son corps que les membres des polices communales aptes à servir dans la police et qui remplissent les conditions de l'article 14, sous réserve de l'accomplissement d'une formation complémentaire.

3. Rémunération

**Art. 69** Le personnel transféré à la police neuchâteloise est rémunéré selon l'échelle des traitements cantonale. Lors de l'intégration dans une classe de traitement, il est tenu compte de la rémunération antérieure.

4. Caisse de  
pension

**Art. 70** Dans l'attente de sa nouvelle affiliation, le personnel des polices communales transféré à la police neuchâteloise demeure affilié à son ancienne institution de prévoyance professionnelle, en dérogation à l'article 62 de la loi sur le statut de la fonction publique, du 28 juin 1995.

5. Matériel

**Art. 71** L'Etat s'équipe prioritairement à l'aide du matériel et des véhicules des communes.

## CHAPITRE 11

### Dispositions finales

Abrogation et  
modification du  
droit en vigueur

**Art. 72**<sup>31)</sup> <sup>1</sup>Sont abrogées:

- a) la loi sur la police cantonale, du 23 mars 1988<sup>32)</sup>;
- b) la loi sur la police locale, du 23 janvier 1989<sup>33)</sup>.

---

<sup>30)</sup> RLN XIV 119

<sup>31)</sup> Teneur selon L du 27 janvier 2010 (FO 2010 N° 5) avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2011

<sup>32)</sup> RLN XII 373

<sup>33)</sup> RLN XIV 119

<sup>2</sup>La modification du droit en vigueur figure en annexe<sup>34)</sup>.

Référendum **Art. 73** La présente loi est soumise au référendum facultatif.

Promulgation et entrée en vigueur **Art. 74** <sup>1</sup>Le Conseil d'Etat pourvoit, s'il y a lieu, à la promulgation et à l'exécution de la présente loi.

<sup>2</sup>Il fixe la date de son entrée en vigueur.

Loi promulguée par le Conseil d'Etat le 18 avril 2007.

L'entrée en vigueur est fixée avec effet au 1<sup>er</sup> septembre 2007.

---

<sup>34)</sup> Annexe non publiée au RSN, voir FO 2007 N° 15

## LOI SUR LA POLICE NEUCHATELOISE

### TABLE DES MATIERES

	<i>Articles</i>
<b>CHAPITRE 1 Dispositions générales</b>	
Mission générale .....	1
Surveillance .....	2
Conseil cantonal de sécurité publique .....	3
Conseils régionaux de sécurité publique .....	4
Missions de la police .....	5
Police de proximité .....	6
Police de circulation .....	7
Police-secours .....	8
Police judiciaire .....	9
Subsidiarité des compétences .....	10
Information .....	11
Entreprises de sécurité .....	12
<b>CHAPITRE 2 Agent-e-s de police et assistant-e-s de sécurité publique</b>	
Principe .....	13
Conditions d'admission .....	14
Formation .....	15
<b>CHAPITRE 3 Organisation de la police neuchâteloise</b>	
Principe .....	16
Subordination .....	17
Réquisition	
1. Principe .....	18
2. Exécution .....	19
Organisation .....	20
Comité de direction .....	21
Gendarmerie	
1. Organisation .....	22
2. Unités opérationnelles .....	23
<i>Abrogé</i> .....	24
4. Missions et tâches .....	25
Police judiciaire	
1. Organisation .....	26
1bis. Composition .....	26a
2. Détachements .....	27
3. Brigades et services spécialisés .....	28
3bis. Secret de fonction .....	28a
4. Missions et tâches .....	29
L'Etat-major opérationnel .....	29a
Le service de planification et de l'information .....	29b
Le service de l'administration et de la gestion .....	30
Le service des ressources humaines .....	30a
Statut .....	31
Assermentation .....	32
Promotion et avancement .....	33
Domicile .....	34
Indemnités .....	35
<b>CHAPITRE 4 Tâches de police communale</b>	

	Principe .....	36
	Partenariat .....	37
	Exécution	
	1. Principe .....	38
	2. Par la commune .....	39
	3. Par la police neuchâteloise .....	40
	Prestations gratuites .....	41
	Contrats de prestations	
	1. Principe .....	42
	2. Rémunération .....	43
	3. Différend .....	44
	Manifestations extraordinaires .....	45
	Amendes .....	46
CHAPITRE 5	<b>Collaboration</b>	
	Principes .....	47
	Conventions .....	48
	Entraide .....	49
CHAPITRE 6	<b>Principes régissant l'action de la police neuchâteloise</b>	
	Principe de légalité .....	50
	Clause générale de police .....	51
	Principe de la proportionnalité .....	52
	Mode d'intervention .....	53
	Légitimation .....	54
	Usage de la force .....	55
	Usage des armes .....	56
	Détention dans les locaux de police .....	57
	Expulsion et interdiction de périmètre en cas de violence	
	a) généralités .....	57a
	b) approbation .....	57b
	c) prolongation .....	57c
	Procédure .....	57d
	Prise d'images .....	58
CHAPITRE 7	<b>Responsabilité – assistance de tiers – remboursement de frais</b>	
	Responsabilité .....	59
	Assistance de tiers .....	60
	Récompense .....	61
	Remboursement des frais .....	62
	Dispositifs d'alarme .....	63
CHAPITRE 8	<b>Procédures et voies de recours</b>	
	Procédures et voies de recours .....	64
CHAPITRE 9	<b>Disposition pénale</b>	
	Port interdit de l'uniforme .....	65
CHAPITRE 10	<b>Dispositions transitoires</b>	
	Délais .....	66
	Personnel	
	1. Principe .....	67
	2. Formation nécessaire .....	68
	3. Rémunération .....	69
	4. Caisse de pension .....	70

	5. Matériel .....	71
CHAPITRE 11	<b>Dispositions finales</b>	
	Abrogation et modification du droit en vigueur .....	72
	Référendum .....	73
	Promulgation et entrée en vigueur .....	74